

Dicastero Territorio

MESSAGGIO MUNICIPALE

No. 1670/2010 relativo alla richiesta di un credito di costruzione di fr. 3'250'000.-, di cui fr. 3'050'000.- a carico del Comune per la riqualifica urbanistica degli spazi stradali e la moderazione di via Geretta, via Guisan e via delle Scuole, rispettivamente di fr. 200'000.- a carico della AAP Paradiso per la sostituzione delle tubazioni

All'Onorando Consiglio Comunale,

On. Signor Presidente,
On. Signore e Signori Consiglieri Comunali,

1. Premessa

La presente richiesta di credito di costruzione fa seguito alla ratifica del messaggio municipale no. 1629/2008 da parte dell'Onorando Consiglio Comunale con il quale veniva concesso nel dicembre 2008 un credito di progettazione per le opere che ci trattano.

Il Municipio ha quindi assegnato mandato al gruppo di progettisti composto dallo studio d'ingegneria Spataro Petoud e Partners SA, in collaborazione con lo studio d'ingegneria del traffico Brugnoli & Gottardi SA, che hanno concluso la loro prestazione nelle scorse settimane, allestendo il progetto stradale definitivo che potete consultare agli atti.

2. Introduzione

Il progetto di riqualifica e moderazione del traffico in via Geretta, via Guisan e parzialmente in via delle Scuole, trae spunto ed origine dalla dichiarata volontà del Municipio di mettere in atto i propositi pianificatori contenuti nel PR, e più precisamente nel piano del traffico.

In questi anni, susseguentemente alla ratifica della revisione di PR avvenuta nel 1997, sono stati svolti degli analoghi lavori di sistemazione in viale S. Salvatore e sono state gettate le basi per un similare intervento di riqualifica in Riva Paradiso, purtroppo tuttora bloccato dal ricorso di un cittadino.

Con questo ulteriore tassello si intende pressochè completare gli interventi agli spazi stradali nel centro paese, avendo contestualmente avviato opere di rifacimento stradale in altre zone del Comune per il tramite del credito quadro votato dall'Onorando Consiglio Comunale nell'aprile 2009, segnatamente in via Carona, via Carzo, via Zorzi e via Guidino.

3. Situazione attuale della mobilità

Sul territorio di Paradiso vi sono tre arterie stradali principali, con volume di traffico importanti:

- l'accesso autostradale convogliava ca. 38'000 veicoli giornalieri, che sulla tratta di via Cattori e l'imbarcadero si riducono a ca. 25'000;
- nella tratta urbana di Riva Paradiso, ossia il collegamento Lugano-Melide, sono conteggiati fino a 12'500 veicoli giornalieri, carico che praticamente viene dimezzato oltre Capo S. Martino;
- la parte inferiore di via Bosia, ovvero l'accesso a via Carona, presenta valori giornalieri di ca. 8'500 veicoli, mentre in quella superiore il carico aumenta a 9500 veicoli, in quanto parte del traffico penetra in via delle Scuole.

Vi sono poi strade interne al centro del Comune, come quelle che ci concernono, che dovrebbero avere una funzione di servizio locale, ma che vengono invece utilizzate impropriamente quali alternative alla rete principale, con carichi di traffico decisamente eccessivi: via Geretta con quasi 9'000 veicoli al giorno, via S. Salvatore con 5'300 veicoli al giorno.

Paradiso soffre, in particolare modo nell'ora di punta mattutina, di flussi di traffico che per aggirare i rallentamenti ed i ristagni agli incroci semaforizzati allo svincolo autostradale di Lugano Sud e l'imbarcadero, percorrono la rete comunale.

In tal senso il Municipio si è già attivato, introducendo una segnaletica stradale provvisoria, in attesa di porre in atto una soluzione definitiva concordata con l'Autorità cantonale e federale (strade nazionali).

* * * * *

Ad ogni modo, le strade comunali di Paradiso nella zona del centro paese sono caratterizzate da un assetto tradizionale carreggiata /marciapiede (stretto), senza particolari accorgimenti di tipo urbano.

Inoltre parecchie di queste strade sono parzialmente o totalmente gestite con traffico a senso unico, ciò che favorisce la fluidità ma anche (purtroppo) la velocità del traffico motorizzato.

Queste principali riflessioni confluiscono nelle considerazioni svolte nell'ambito progettuale per un concetto di riassetto e moderazione globale nel Centro Comune, nell'ottica di migliorare la sicurezza stradale e pedonale, ma anche favorire la percezione dell'area pubblica ed il suo utilizzo per fini aggregativi, migliorando infine la qualità di vita nel paese.

4. Contenuti del progetto

Dalle considerazioni esposte precedentemente scaturisce la seguente proposta di misure di intervento, suddivisi in 3 tipi fondamentali:

- spazi stradali da recuperare urbanisticamente;
- spazi percorsi pedonali da valorizzare;
- Incroci stradali da sistemare.

Per ottenere la moderazione del traffico si sono espressamente evitati interventi repressivi (dossi o chicanes), favorendo per contro l'interconnessione fra le varie funzioni della strada (veicoli – pedoni).

Il progetto include quindi elementi di riqualifica degli spazi, di aree con utilizzo polifunzionale, di arredo urbano, tali da migliorare il carattere della strada, dove la convivenza dei vari vettori di mobilità viene favorita dal rallentamento del traffico veicolare, dall'accorciamento degli attraversamenti pedonali e dall'aspetto più urbano dello spazio.

* * * * *

L'organizzazione viaria non muta sostanzialmente rispetto all'esistente, prevedendo gli attuali sensi di marcia, che però potranno venir facilmente modificati in funzione delle scelte che si imporranno nel tempo, in funzione anche degli interventi previsti nell'ambito del PVP sulle strade adiacenti (svincolo autostradale, via Cattori).

Il progetto è infatti estremamente flessibile e con pochi accorgimenti la carreggiata può assumere nel tempo altre funzioni, favorendo il doppio senso di marcia oppure una maggior superficie dedicata ai pedoni.

Questo elemento rappresenta il grande vantaggio di questo progetto, che permette di riqualificare le strade del paese senza pregiudicare alcun scenario futuro, al momento non facilmente concretizzabile.

* * * * *

Dal profilo costruttivo, la geometria stradale viene mantenuta uguale a quella esistente, per quanto riguarda i limiti d'opera. Le bordure e i marciapiedi, come pure la fascia centrale asfaltata, verranno rimosse e rifatte a livello stradale.

La definizione spaziale della strada avviene con arredo urbano amovibile, nell'ottica appunto di garantire una flessibilità futura.

Di principio, nei limiti del possibile, viene favorita la superficie pedonale, ed in questo senso si inserisce la proposta di riqualifica della tratta terminale di via Guisan, che mira a congiungere la piazza all'esistente porticato pedonale.

Va da sé che il progetto comprende il rifacimento delle infrastrutture comunali, segnatamente tubazioni dell'Azienda acqua potabile Paradiso e canalizzazioni, in rispetto e coerentemente con quanto previsto dal piano generale di smaltimento delle acque in fase di ultimazione.

Analogamente si prevede il rifacimento dell'illuminazione pubblica e la posa di un arredo urbano (vasche fiori, panchine, cippi, ecc.) moderno e più percepibile, nell'ottica della riqualifica.

Accanto alle opere di competenza comunale verranno integrati interventi di rifacimento delle Aziende industriali di Lugano (gas, elettricità), Swisscom, Cablecom e Consorzio depurazione acque Lugano e dintorni, senza incidenza finanziaria per Paradiso, ritenuto che verrà eseguito un riparto spese in liquidazione a carico delle singole aziende.

Anche per l'AAP Paradiso, i costi di rifacimento delle tubazioni, già integrati nelle singole posizioni di preventivo, verranno liquidati separatamente, potendo valutare l'intervento in fr. 200'000.-, IVA inclusa.

Va precisato infine che il progetto non prevede l'acquisizione di superfici di terreno privato e quindi di espropriazione.

5. Costi di realizzazione

Il preventivo di spesa del progetto definitivo (consultabile in dettaglio agli atti), elaborato sulla base di calcolo gennaio 2010, prevede un investimento complessivo, inclusi gli oneri di progettazione e direzione lavori, di fr. 3'250'000.-, IVA inclusa, con un grado di approssimazione $\pm 10\%$, secondo la seguente ripartizione a titolo riassuntivo:

Pos.	Descrizione	Totale (fr.)
111	opere a regia	80'000.00
112	prove sui materiali	19'000.00
113	impianto di cantiere	119'000.00
117	demolizioni e rimozioni	83'000.00
151	lavori per condotte interrate	132'000.00
181	arredo urbano e segnaletica orizzontale	137'000.00
222	selciati, lastricati e delimitazioni	430'000.00
223	pavimentazioni e rifacimento stradale	975'000.00
237	opere di prosciugamento	675'000.00
	Totale costi di costruzione (IVA esclusa)	2'650'000.00
	Oneri di progettazione e direzione lavori (ca. 14%)	350'000.00
	Totale costi di costruzione (IVA esclusa)	3'000.000.00
	IVA	228'000.00
	arrotondamento	22'000.00
	Totale	3'250'000.00

5.1 Conseguenze finanziarie (art. 164b LOC)

Non vengono previsti particolari oneri a carico della gestione ordinaria. Al contrario, considerato che tali interventi andranno a migliorare la situazione sia della sottostruttura che della pavimentazione stradale, è possibile prevedere minori costi di manutenzione ordinaria. L'opera prevista a piano finanziario, seppur a costo inferiore, sarà finanziata con mezzi propri. Qualora fosse necessario si farà ricorso a capitale di terzi a breve termine con una leggera incidenza sui costi di gestione.

Va altresì previsto un costo non monetario per ammortamenti di fr. 275'000.00 per il primo esercizio (a scalare nel tempo). Per semplicità viene indicato l'ammortamento complessivo senza effettuare una descrizione dettagliata dello stesso. Ricordiamo a tale proposito che vanno effettuati ammortamenti differenziati per opere di canalizzazioni, condotte AAPP e opere del genio civile.

6. Contributi di miglioria e procedura d'approvazione

La Legge cantonale prevede obbligatoriamente il prelevamento di contributi di miglioria a carico dei proprietari immobiliari beneficiari dell'opera, a cui derivano vantaggi particolari.

Il contributo è imponibile limitatamente al miglioramento di un'opera esistente, esclusi ovviamente i lavori di manutenzione, che verranno scorporati dall'ammontare della spesa determinante.

Il Municipio propone di adottare una quota a carico degli interessati pari al 30%, corrispondente al minimo imposto dalla Legge, in considerazione dell'interesse generale dell'opera, che apporta indubbi vantaggi alle proprietà integrate nel perimetro di contribuzione, ma in senso lato anche all'intera cittadinanza.

Nella misura in cui il credito di costruzione verrà accolto, chiediamo venga concessa facoltà al Municipio di procedere alla pubblicazione del progetto definitivo conformemente ai disposti della Legge cantonale sulle strade.

Rimangono da definire con l'Autorità cantonale eventuali, seppur modesti, sussidi nell'ambito delle opere di rifacimento delle canalizzazioni, in linea con i contenuti del PGS. I sussidi andranno come usuale a defalco dell'investimento complessivo.

Per i motivi sopra esposti, vi invitiamo a voler

risolvere

- 1. E' approvato il progetto ed il preventivo definitivo per la realizzazione dell'intervento di riqualifica urbanistica degli spazi stradali e la moderazione di via Geretta, via Guisan e via delle Scuole, nonché la sostituzione delle tubazione AAPP;**
- 2. E' concesso un credito di Fr 3'250'000.-, IVA inclusa, per il finanziamento dell'opera, di cui Fr. 200'000.- a carico della AAPP e Fr. 3'050'000 a carico del Comune;**
- 3. Sussidi e contributi andranno in diminuzione della spesa globale;**
- 4. Conformemente alla Legge sui contributi di miglioria, trattandosi di un'opera di urbanizzazione generale, sarà richiesta una partecipazione ai proprietari interessati che beneficiano di un vantaggio particolare, con un contributo pari al 30% della spesa determinante a carico del Comune, limitatamente alle opere di miglioria;**
- 5. Il Municipio è autorizzato a procedere alla pubblicazione del progetto conformemente alla Legge cantonale sulle strade;**
- 6. La spesa è da iscrivere al conto investimenti del Comune, capitolo Sistemazione del Territorio e protezione ambiente, voce "Riqualifica via Geretta, via Guisan, via delle Scuole", rispettivamente al conto investimenti AAPP, capitolo Spese per beni e servizi, voce "Sostituzione tubazioni via Geretta, via Guisan";**
- 7. La spesa è da ammortizzare secondo i tassi d'ammortamento dell'art. 12, 13, rispettivamente 27 Rgfc;**
- 8. Il credito è da utilizzare entro il 31.12.2011.**

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco

Il V. Segretario

Avv. Ettore Vismara

Andrea Beffa

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere Pubbliche	Petizioni
●	●	