

Dicastero del Territorio

MESSAGGIO MUNICIPALE

**No. 1768/2013 concernente l'adattamento dello Statuto del Consorzio
Depurazione Acque Lugano e Dintorni in relazione all'entrata in vigore
della nuova Legge sul consorzio dei Comuni (LCCom) del
22.02.2010**

All'Onorando Consiglio Comunale,

On. Signora Presidente,
On. Signore e Signori Consiglieri Comunali,

il Consorzio a margine ci trasmette per esame e approvazione alcune modifiche dell'attuale statuto, non ancora approvato dal Consiglio consortile.

Premessa

Con l'introduzione della nuova Legge sul consorzio dei Comuni (LCCom) il legislativo cantonale ha voluto riorientare radicalmente la gestione dei Consorzi soprattutto ponendo quali obiettivi i seguenti punti:

- garantire ai Comuni consorziati un primario e più incisivo controllo sull'attività del Consorzio;
- migliorare il funzionamento dei Consorzi;
- dotare gli stessi di adeguati strumenti di controllo finanziario;
- aprire la possibilità di modalità organizzative interne diverse rispetto alla forma usuale.

Una delle grosse novità riguarda la rappresentanza dei Comuni nei Consorzi. Infatti, la nuova legislazione indica la necessità di designare un solo rappresentante, indipendentemente dal numero dei voti, e un supplente, che sono proposti dal Municipio.

Questa carica può essere assunta da Municipali, Consiglieri comunali, funzionari del Comune o da terze persone.

Il rappresentante designato esprime le proprie dichiarazioni di voto sulla base delle indicazioni date dal Municipio.

Nel dispositivo di risoluzione il Municipio invita quindi a voler accogliere le proposte di candidatura dei rappresentanti comunali in seno agli organi consortili.

Nel merito delle modifiche

Il Consorzio in esame ha evidenziato soprattutto le modifiche dei seguenti articoli statutari:

Art.	Descrizione
2 Scopo e competenze comunali delegate	Vengono meglio definiti gli scopi principali del Consorzio ed in particolare viene aggiunta la “valorizzazione della biomassa e la produzione di energie rinnovabili”.
5 Organi	Viene abrogata la Commissione della gestione. I conti consortili saranno esaminati obbligatoriamente dall’organo di controllo esterno (revisore) che preparerà un rapporto all’attenzione della Delegazione, dei Municipi e dei Rappresentanti.
6 Composizione ed elezione	<p>Il Consiglio consortile sarà composto da un solo rappresentante per Comune, designato dai Legislativi comunali su proposta dei Municipi. Il Consiglio consortile avrà quindi un numero di membri corrispondente al numero dei Comuni facenti parte del Consorzio.</p> <p>Può essere designato rappresentante del Comune qualsiasi cittadino con diritto di voto (municipali, membri dei Legislativi, funzionari comunali anche non domiciliati nel comprensorio, terzi).</p> <p>A differenza di quanto accadeva in precedenza, in caso di impedimenti o assenza del rappresentante, il supplente, anch’esso designato dal Legislativo comunale, può partecipare alla seduta in sua sostituzione.</p> <p>Inoltre i rappresentanti in Consiglio consortile non potranno più essere proposti nel corso della seduta costitutiva come membri della Delegazione consortile. I Municipi dovranno istruire i rispettivi rappresentanti circa la designazione dei membri della Delegazione consortile.</p>
7 Competenze	Le competenze del Consiglio consortile, quindi gli oggetti sui quali può statuire validamente nell’ambito dei compiti consortili, sono quelli definiti dall’art. 17 nLCCom.
8 Funzionamento 10 Sessioni ordinarie e straordinarie 11 Ritiro e invio dei messaggi 12 Diritto di voto	<p>Il Consiglio consortile si riunisce almeno in due sessioni annuali per esame e delibera sui conti del Consorzio alla data prevista dallo statuto, inoltre quanto richiesto dalla Delegazione consortile o da almeno 1/5 dei Municipi consorziati.</p> <p>La seduta è convocata con avviso all’albo comunale e comunicazione personale scritta ad ogni rappresentante con l’indicazione del luogo, dell’ora e dell’ordine del giorno. Il Consiglio consortile si riunisce in seduta pubblica e può discutere e decidere solo se sono presenti rappresentanti dei Comuni che dispongono della maggioranza assoluta dei voti (art. 18 cpv. 2 nLCCom). Il Consiglio consortile decide a maggioranza assoluta dei voti presenti (50% + 1).</p> <p>I messaggi, ad eccezione di quelli sui conti, possono essere ritirati prima della deliberazione del Consiglio consortile. Il Consiglio consortile può rinviare i messaggi alla Delegazione consortile.</p> <p>E’ stato abrogato il diritto ad un delegato ogni 3000 abitanti o frazione ma è stato introdotto il principio secondo cui ogni Comune ha diritto, di regola, ad un voto per ogni multiplo della popolazione media dei Comuni consorziati, riservato quanto segue:</p>

	<p>a) nel calcolo della popolazione media non si tiene conto del Comune più popoloso e di quello meno popoloso;</p> <p>b) nessun Comune può avere la maggioranza assoluta dei voti; in tal caso i voti eccedenti decadono.</p> <p>c) in ogni caso almeno un voto deve essere attribuito a ciascun Comune.</p>
<p>13 Coinvolgimento dei Comuni</p>	<p>Progetti definitivi, preventivi e piano di finanziamento delle opere consortili vanno sottoposti ai Municipi con un preavviso di almeno 4 mesi dalla seduta di Consiglio consortile. Ciò è presupposto essenziale per il controllo dei Comuni e perché attraverso i loro Municipi possano impartire l'istruzione ai delegati per le decisioni in Consiglio consortile.</p> <p>Per quanto attiene agli altri oggetti di competenza decisionale del Consiglio consortile, la relativa documentazione va sottoposta dalla Delegazione ai Municipi almeno due mesi prima della seduta del Consiglio consortile.</p>
<p>15 Competenze delegate alla Delegazione consortile; facoltà di delega all'Amministrazione consortile</p>	<p>Giusta l'art. 17 cpv. 3 LCCom sono delegabili alla Delegazione consortile decisioni in materia di: spese di investimento (lett. c), opere consortili (lett. e), acquisizioni, donazioni, permutate, affitti, alienazioni o cambi di destinazioni di beni consortili (lett. f), vertenze giudiziarie (lett. h) ed altre competenze non espressamente conferite dalla legge ad altro organo (lett. i).</p> <p>Ritenuto come la LCCom persegua anche l'obiettivo di snellire le procedure e rendere maggiormente operativi tanto l'organo Esecutivo quanto l'Amministrazione, analogamente agli indirizzi adottati nella LOC, nel RALOC e considerato che il Consorzio:</p> <ul style="list-style-type: none"> - conta attualmente 29 Comuni corrispondenti ad una popolazione di oltre 100'000 abitanti equivalenti; - dispone di un impianto di depurazione tra i più grandi della Svizzera; - dispone di una rete d'adduzione che comprende ca. 90 km di canalizzazioni, 11 stazioni di pompaggio e 52 bacini di ritenzione; <p>è stato previsto di demandare alla Delegazione consortile le seguenti facoltà le quali rispecchiano i limiti posti ai Comuni con oltre 50'000 abitanti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • sono delegate alla DC le competenze di cui all'art. 7 lett. c), e), f), h) e i) sino ad un importo massimo per oggetto di Fr. 250'000.—, ritenuto un massimo di fr. 1'000'000.--/iva esclusa. • la DC può effettuare spese di carattere ordinario non preventivate, senza il consenso del Consiglio consortile, fino ad un importo complessivo di Fr. 100'000.--. <p>Sempre analogamente all'ambito comunale (cfr. art. 9 cpv. 3 e 5 LOC) è introdotta anche la possibilità di delega dalla Delegazione consortile all'amministrazione consortile. L'obiettivo è quello di sgravare la Delegazione da competenze decisionali minori e di ordinaria amministrazione.</p>
<p>16 Composizione</p> <p>17 Nomina della Delegazione</p>	<p>La Delegazione si compone di 5 membri. Può essere nominato membro della Delegazione consortile qualsiasi cittadino domiciliato e avente diritto di voto nel comprensorio consortile.</p> <p>A differenza di quanto accadeva in precedenza, i membri della Delegazione consortile non possono più essere scelti tra i membri del Consiglio consortile.</p> <p>La Delegazione è nominata dal Consiglio consortile nella seduta costitutiva; l'elezione avviene in forma tacita quando il numero di candidati non supera il numero degli eleggendi. In presenza di più proposte rispetto al numero degli eleggendi, le stesse vengono tutte messe singolarmente ai voti. Sono eletti i candidati con il maggior numero di voti.</p>

<p>18 Presidente e Vice Presidente</p>	<p>Presidente e Vice Presidente sono decisi dalla Delegazione al suo interno a scrutinio segreto o in forma tacita in presenza di una sola proposta.</p>
<p>19 Competenze</p>	<p>Le competenze della Delegazione sono enumerate all'art. 23 LCCom. Essa dirige l'amministrazione consortile ed è organo esecutore delle decisioni del Consiglio consortile.</p>
<p>20 Funzionamento</p>	<p>La Delegazione funziona analogamente ad un Esecutivo comunale (cfr. art. 24 LCCom ed il rinvio agli 83 e segg. LOC).</p>
<p>21 Finanziamento</p>	<p>Il sistema di finanziamento non subisce variazioni rispetto allo statuto precedente. Da un'indagine esperita a suo tempo presso i Comuni era scaturito che si preferisce mantenere lo status quo, ritenuto anche il fatto che i Comuni dispongono di una certa liquidità e possono ottenere condizioni particolarmente agevolate presso le banche.</p>
<p>22 Quote di partecipazione dei Comuni</p>	<p><u>Considerazioni sulla chiave di riparto finora in vigore:</u></p> <p>La chiave di riparto in vigore contiene 3 problematiche:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1). le voci “<i>saldo pendolari</i>” e “<i>saldo frontalieri</i>” non sono aggiornate annualmente nell'annuario statistico. I dati “<i>pernottamenti del settore alberghiero</i>” sono disponibili unicamente per i Comuni con più di 3 strutture. Questo comporta dunque una falsatura degli Abitanti Equivalenti. 2). I dati relativi alle “<i>industrie</i>”, forniti dalla SPAAS, sono da loro ritenuti approssimativi e inadeguati. 3). L'art. 21 dello statuto precedente cita che, richiamati i disposti della Legge federale, il Consorzio provvederà, una volta che vi sarà la possibilità dal profilo tecnico e tenuto conto dell'economicità dei costi, ad effettuare le misurazioni relative agli apporti quantitativi di acque di ogni singolo comune e ciò al fine della determinazione della partecipazione finanziaria. Ciò, di fatto, non è ancora stato applicato. <p><u>Nuove chiavi di riparto</u></p> <p>Vengono introdotti 2 nuovi concetti all'art. 22 del nuovo statuto i quali permettono di creare i presupposti per il prelievo di contributi per lo smaltimento e la depurazione delle acque nel rispetto del principio di causalità e di copertura dei costi e di ovviare alla mancanza di dati statistici aggiornati, approssimativi ed inadeguati:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1). il parametro Acqua potabile erogata dai singoli Comuni quale unico elemento per la quantificazione degli Abitanti Equivalenti allacciati (saldo pendolari, saldo frontalieri, pernottamenti, ecc,...). A questo proposito si osserva che da una prima indagine conoscitiva svolta nei Comuni consorziati si è potuta verificare l'attendibilità di questo parametro a sostituzione di tutti gli altri; 2). un altro sistema di calcolo per tener conto delle industrie e dell'artigianato sulla base di quanto proposto dal metodo descritto dall'allegato B della direttiva VSA (Associazione Svizzera dei Professionisti della protezione delle acque), e ciò dopo aver consultato gran parte dei Comuni consorziati con industrie.

	<p>Si rimarca che le industrie/artigianato non verranno gravate da oneri per gli investimenti della rete d'adduzione (REA). Queste ultime producono infatti generalmente pochi quantitativi d'acqua ma fortemente inquinati. Le industrie sono quindi, per quanto riguarda gli investimenti, prevalentemente causa di costi relativi all'IDA ma non di costi relativi alle canalizzazioni.</p> <p>Vengono proposte 2 chiavi di riparto da applicare a seconda del caso:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Chiave di riparto A: quote di partecipazione dei Comuni ai costi di gestione ordinaria e agli investimenti per la depurazione delle acque. Parametri: - Acqua potabile erogata dai singoli Comuni - Industrie e artigianato Per il calcolo della quota di partecipazione delle industrie e dell'artigianato verrà applicato il metodo descritto dall'allegato B della direttiva VSA-FES la quale distingue 2 tipi di industrie: deboli inquinatori e forti inquinatori. La Delegazione consortile, tramite le Autorità competenti, potrà: - stabilire le industrie/artigianato che vengono prese in considerazione per il calcolo - imporre la posa di campionatori e/o misuratori - stabilire il metodo per la raccolta dei dati • Chiave di riparto B: quote di partecipazione dei Comuni ai costi di investimento della rete d'adduzione. Parametro: - Acqua potabile erogata dai singoli Comuni I Comuni partecipano ai costi d'investimento per la rete d'adduzione (costruzione, ammodernamento e risanamento) in base alla chiave di riparto A senza considerare il parametro industrie e artigianato.
<p>25 Designazione e compiti dell'organo di controllo esterno</p>	<p>Viene introdotto il supporto obbligatorio di un organo di controllo esterno (peraltro già in funzione presso il nostro Consorzio) che opera secondo i disposti previsti per i Comuni. L'organo di controllo è incaricato di esaminare i conti consuntivi, la gestione finanziaria e la tenuta della contabilità.</p>
<p>26 Conti preventivi</p> <p>27 Conti consuntivi</p>	<p>I conti preventivi e consuntivi sono inviati ai Municipi ed ai rappresentanti comunali almeno due mesi prima della seduta. L'organo di controllo invia il proprio rapporto ai Municipi almeno un mese prima della seduta (cfr. art. 34 cpv. 2 nLCCom). I Municipi direttamente (o per il tramite del rappresentante comunale) possono chiedere informazioni all'organo di controllo come pure alla Delegazione in ogni momento (cfr. artt. 34 cpv. 3 e 35 cpv. 3 LCCom), ed istruire il rappresentante sull'accettazione o meno dei conti.</p>
<p>28 Piano finanziario</p>	<p>Viene introdotto l'obbligo di dotarsi di un piano finanziario secondo le norme della Legge organica comunale. Tale documento ha un carattere informativo importante per pianificare sul lungo termine importanti investimenti di rinnovo delle strutture. La Delegazione consortile deve trasmettere copia del piano finanziario almeno due mesi prima della seduta di Consiglio consortile in cui viene discusso.</p>

Si osserva che il nuovo Statuto è già stato approvato dal Consiglio consortile CDALED nel corso della seduta straordinaria tenutasi lo scorso 13 marzo 2013.

Conseguenze per il Comune

Con l'introduzione della nuova chiave di riparto il calcolo della quota di partecipazione dei Comuni è modificata. Sono introdotte due chiavi di riparto, come segue

- a) chiave di riparto sui costi di gestione ordinaria e agli investimenti per la depurazione delle acque (escluso gli investimenti per la rete di adduzione): la percentuale a nostro carico è quantificata nella misura del 4.158 %;
- b) chiave di riparto sui costi di investimenti per la rete di adduzione: la percentuale a nostro carico è quantificata nella misura del 4.222%.

Sino ad oggi il Consorzio si finanziava attraverso un'unica chiave di riparto (gestione corrente/investimenti) che per il nostro Comune ammontava al 3.583%.

Il nostro Comune mantiene invariata la propria rappresentanza con l'attribuzione di 2 voti.

Quale rappresentante nel legislativo consortile il Municipio propone il sig. Giorgio Moretti e quale supplente il sig. Armando Brazzola.

Il nostro Comune, come per il passato, intende inoltre proporre un proprio rappresentante in seno alla Delegazione consortile.

In ossequio ai nuovi disposti LCCom e al progetto di Statuto, il Municipio candida perciò il sig. Giorgio Moretti. Qualora quest'ultimo venisse effettivamente designato quale nuovo rappresentante in seno al Consiglio Consortile viene proposto il sig. Luca Venturi.

Per questi motivi, visto quanto precede si invita a voler

risolvere

1. *E' approvato l'adattamento dello Statuto del Consorzio Depurazione Acque Lugano e Dintorni, nel suo complesso, come da Statuto allegato al presente messaggio e documenti aggiuntivi, da valere quale parte integrante;*
2. *il sig. Giorgio Moretti è designato quale rappresentante comunale nel Consiglio consortile e quale supplente il sig. Armando Brazzola;*
3. *il sig. Giorgio Moretti è designato quale candidato nella Delegazione consortile. In questo caso quale nuovo rappresentante in seno al Consiglio consortile è designato il sig. Luca Venturi.*

Con la massima stima.

Per il Municipio

Il SindacoIl Segretario

Avv. Ettore VismaraWaldo Pfund

Allegato:

- progetto di statuto adottato
- tabella simulazione chiave di riparto sui Comuni

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere Pubbliche	Petizioni
		●