



Messaggio Municipale no. 1723/2011

Progetto di sistemazione e arredo stradale di Riva Paradiso



Dicastero del Territorio

MESSAGGIO MUNICIPALE

No. 1723/2011 accompagnante la richiesta di un credito di costruzione di Fr. 1'550'000.--, IVA compresa, per la realizzazione del progetto di riqualifica della Riva Paradiso (tratta Debarcadero – Grand Hotel Eden)

All'Onorando Consiglio Comunale,

On. Signor Presidente,

On. Signore e Signori Consiglieri Comunali,

Premessa

Nel dicembre 2008 l'Onorando Consiglio Comunale approvava, con il 12 voti favorevoli e 6 contrari, il Messaggio Municipale no. 1631 concernente la richiesta di un identico credito di costruzione per il progetto stradale in Riva Paradiso.

Un Consigliere Comunale, non volendosi rassegnare alla decisione della maggioranza, impugnò la decisione del Legislativo comunale, ottenendo l'annullamento della risoluzione da parte dell'Autorità giudiziaria, facendo leva su aspetti formali, in particolare l'assenza di una delega da parte del Lodevole Dipartimento del Territorio a favore del Municipio ad operare sul campo stradale cantonale.

Per quanto il progetto, così oggi come allora, sia stato approntato in stretto contatto e con il consenso dei competenti Servizi cantonali, il Tribunale Amministrativo cantonale non poté senz'altro che rilevare l'assenza di una formale decisione di delega al Municipio di Paradiso conformemente all'art. 9 cpv. 2 Legge cantonale sulle strade.

Nel frattempo, alla luce della predetta sentenza, il Lodevole Consiglio di Stato ha provveduto ad emettere una formale decisione di delega, se non altro per soddisfare gli eccessi di formalismo che il ricorrente ha voluto interporre per ritardare la realizzazione dell'opera, voluta e promossa dal Municipio in collaborazione con i privati confinanti e condivisa da tutti gli altri membri del Consiglio Comunale. Il progetto è inoltre condiviso dalla competente Autorità cantonale, che ha infatti già promesso di procedere alla pubblicazione non appena ratificato il presente credito di costruzione.

Il Municipio ha ripresentato il Messaggio Municipale nel marzo di quest'anno, per poi ritirarlo alla luce di alcune perplessità emerse durante l'esame da parte delle Commissioni del Consiglio Comunale, aspetti che nel frattempo è stato possibile chiarire.

Nonostante la perdita di tempo, il Municipio ribadisce con questo ulteriore Messaggio Municipale di credere nella validità del progetto e degli influssi positivi sul territorio, in punto alla sicurezza ed alla mobilità, la riqualifica e l'immagine di un comparto praticamente pregiato ed ammirato di Paradiso.

1. Considerazioni generali

Il Municipio ha intrapreso in questi anni il risanamento delle condizioni di sicurezza e la rivalutazione urbanistica delle strade più importanti o significative del Comune, concentrandosi dapprima nella zona del Piano Particolareggiato del Centro Comune.

In questo contesto, la zona della riva lago, e quindi la Riva Paradiso più specificatamente, rappresenta un tassello fondamentale e di particolare pregio, che merita tutta la nostra attenzione.

Si tratta, a ben guardare, dell'elemento territoriale maggiormente correlato all'immagine di Paradiso, e certamente di maggior impatto, non fosse altro in quanto punto d'ingresso a Paradiso provenendo da Lugano, nonchè passaggio obbligato per chi transita a Paradiso.

L'aumento del traffico, il solo parziale rispetto dei limiti di velocità e le insoddisfacenti condizioni per la mobilità lenta, impongono l'adozione di un concetto di moderazione del traffico, e più in generale di riqualifica, di questa particolare area posta a cavallo fra il lago ed il centro paese.

In conformità a tale concetto sono già stati eseguiti interventi di sistemazione in Viale San Salvatore. Il vostro Onorando Consesso ha pure avallato il finanziamento di analoghe opere di riqualifica stradale in Via Geretta e in Via Guisan, i cui lavori prenderanno avvio questa estate.

Gli interventi di riqualifica degli spazi della strada cantonale di Riva Paradiso si inseriscono armoniosamente nel complesso degli interventi eseguiti sulle altre strade comunali e sono pure in linea con gli obiettivi e gli intendimenti della pianificazione viaria cantonale, pensando in particolare al Piano dei Trasporti del Luganese (PTL) e più specificatamente al Piano della Viabilità del Polo (PVP).

Il progetto in esame risulta inoltre coerente con il Piano regolatore comunale, approvato nel novembre 1997. L'intervento è stato pure sottoposto ai pianificatori che stanno allestendo il piano particolareggiato della Riva Lago, affinché ne tengano conto. Il documento pianificatorio locale definisce inoltre nel piano del traffico la gerarchia delle strade.

La Riva Paradiso è qualificata quale "strada di collegamento".

E' infatti importante tener presente che, nel caso di un'eventuale chiusura temporanea dell'autostrada a Sud di Lugano, la litoranea Paradiso – Capo San Martino – Melide possa assumere il ruolo di sfogo alternativo.

Questa funzione non è assolutamente compromessa dal presente progetto, per cui esso può essere considerato compatibile con le direttive del Piano regolatore comunale e con le aspettative del Cantone, proprietario del sedime.

2. Concetto

Il progetto prevede la sistemazione viaria ed urbanistica del tratto stradale di Riva Paradiso, tra l'incrocio con Via Cattori (debarcadere) e quello con Via Bosia (Grand Hotel Eden).

Come detto, si tratta di una parte molto importante del lungolago poiché segna l'entrata nel Comune di Paradiso in provenienza da Lugano. Quest'area rappresenta inoltre il primo contatto con il lago per chi proviene dall'uscita autostradale di Lugano Sud.

Il progetto vuole caratterizzare questo tratto stradale con un'immagine "mediterranea", consona alla vocazione turistica del Comune di Paradiso e quale ulteriore elemento di distinguo per il nostro paese.

Il progetto proposto evidenzia un miglioramento rispetto alla situazione odierna, come ben si evince dall'elaborazione fotografica raffigurata sulla prima pagina del messaggio municipale.

Nel contempo, non va dimenticato che la strada a regime cantonale deve rispettare i canoni minimi previsti dalle attuali normative. In sostanza deve garantire un traffico normale per l'attraversamento Nord-Sud in caso di chiusura temporanea dell'autostrada.

Il progetto tende così a mediare fra l'esigenza cantonale - di garantire una sufficiente capacità stradale - e quella comunale - che aspira a collegare il più possibile il nucleo di Paradiso con la riva lago a livello pedonale.

La sistemazione del campo stradale viene raggiunta con la delimitazione delle corsie di scorrimento, separate dall'inserimento della fascia piantumata e caratterizzata da materiali ed illuminazione qualificante.

Come accennato, anche l'illuminazione stradale contribuirà a completare l'immagine decorativa notturna. A tal riguardo è stato allestito nel frattempo un progetto illuminotecnico di massima da parte di una primaria azienda specializzata, che abbraccia in prospettiva pure l'attiguo giardino pubblico di Riva Lago.

Un ulteriore elemento di moderazione è rappresentato dalla creazione e dalla sistemazione di 3 passaggi pedonali in superficie:

- nuovo passaggio pedonale quale continuazione di Via Guisan;
- nuovo passaggio pedonale in corrispondenza del gruppo semaforico di fronte al Debarcadere di Paradiso (già eseguito a titolo provvisorio);
- sistemazione del passaggio esistente all'incrocio di Via Bosia.

Con questi attraversamenti pedonali in superficie, comodi e sicuri - in quanto provvisti anche di sosta centrale protetta in corrispondenza delle aiuole - il contatto con il lungolago verrà sensibilmente facilitato e garantito anche per i disabili, eliminando nel contempo sempre più la cesura stradale fra paese e lago.

Il nuovo passaggio pedonale davanti al debarcadere, nel frattempo già eseguito a titolo provvisorio, ha permesso l'eliminazione del sottopasso, divenuto insicuro, sempre meno utilizzato e concettualmente superato, anche in un'ottica di riqualifica dell'intero comparto.

* * * * *

Per tutti gli aspetti di dettaglio del progetto definitivo, quali il limite dell'area di progetto, le dimensioni della carreggiata, la materializzazione della fascia centrale (gestione a verde con elementi in dado di porfido), la verifica della capacità viaria del comparto, l'illuminazione stradale e pedonale, gli interventi all'imbocco di Via Guisan (due sensi di marcia per il primo tratto), lo smaltimento delle acque meteoriche, le rettifiche dei confini tra strada comunale e cantonale, gli interventi alle sottostrutture, ecc., facciamo rimando al documento progettuale redatto dallo studio d'architettura Camponovo & Associati SA e dallo studio d'ingegneria del traffico Brugnoli e Gottardi SA, allegato agli atti.

In questa sede, piuttosto che addentrarci in aspetti di dettaglio del progetto - per i quali rimandiamo ai documenti agli atti ed alla planimetria allegata - ci preme sottolineare la stretta correlazione del progetto ai vari studi pianificatori in corso nell'ambito della pianificazione viaria del Comune e dell'intera regione. Il PVP identifica una serie di misure concrete volte a limitare gli effetti del traffico nell'agglomerato urbano. In questo senso, fra le varie misure attuate contestualmente alla messa in servizio della galleria Vedeggio – Cassarate, vi è la formazione di filtri semaforici alle porte della City, intesa quale polo cittadino ed immediate vicinanze, fra cui Paradiso.

Il nostro Comune beneficerà quindi a breve dell'installazione di un filtro semaforico sulla strada cantonale della Forca di San Martino, in entrata a Paradiso, in modo da evitare il formarsi di colonne sulle strade di paese, ed in particolare in Riva Paradiso. Il traffico fermo, in attesa di poter penetrare verso la città di Lugano, sarà quindi concentrato all'altezza del Ristorante Capo San Martino, e fatto passare a "pacchetti", in modo da non pregiudicare la mobilità privata e soprattutto quella del trasporto pubblico urbano (TPL SA). L'inizio dei lavori è previsto nelle prossime due settimane, come del resto ci hanno confermato i progettisti e Direttori dei lavori, per cui il filtro semaforico sarà presumibilmente ultimato contestualmente all'approvazione del presente Messaggio.

Analogo discorso per il traffico proveniente dallo svincolo autostradale di Lugano Sud, dove il nuovo filtro semaforico verrà arretrato all'altezza del viadotto del Brentino. Il Municipio, nell'ambito dei lavori orchestrati dalla Commissione regionale dei trasporti (PTL, Tavolo C3 PVP fase B), attuerà delle misure di concreta limitazione del traffico parassitario all'imbocco delle strade di paese – in particolare sulle direttrici di via Carona e via Carzo – che verranno attuate essenzialmente durante gli orari di punta mattutini, momenti durante i quali il traffico in penetrazione alla città tenta di aggirare il filtro semaforico.

Nell'ambito della Scheda S5 del Piano della Viabilità del Polo (PVP), che concerne la mobilità lenta (pedoni e ciclisti), è stato definito il tracciato della ciclopista che interesserà il territorio del Comune di Paradiso (tratta di interesse regionale Cornaredo-Lugano-Pian Scairolo), il quale non transiterà sulla strada cantonale di Riva Paradiso e quindi non sarà in conflitto con il progetto in esame.

* * * * *

Per assecondare la richieste che ci sono giunte da cittadini e da membri del Consiglio Comunale, il Municipio propone nell'ambito del presente progetto la creazione di wc pubblici nella zona dei giardini di Riva Lago, e più specificatamente sfruttando gli spazi già disponibili presso il fabbricato al fondo mappale 40 RFD Paradiso, sub. D, attualmente destinato a deposito, nei pressi della fermata TPL SA del Debarcadero, oppure in altro luogo idoneo.

Di conseguenza viene aggiornata la richiesta di credito di costruzione per un importo di Fr. 150'000.-- + IVA. Per questa parte d'opera, non verranno evidentemente prelevati contributi di miglioria.

3. Programma lavori e preventivo

Il programma dei lavori prevede l'esecuzione in quattro fasi, nell'ottica di garantire costantemente la mobilità, che si estenderanno complessivamente per 3 mesi di lavoro.

Un'esposizione dettagliata delle singole fasi di lavoro è consultabile agli atti nell'ambito della documentazione di progetto definitivo.

Il preventivo dell'intervento, calcolato secondo i prezzi di mercato (status ottobre 2008) e sulla base di offerte delle ditte specializzate, può essere riassunto come segue:

Installazione di cantiere segnaletica e demarcazione di cantiere, lavori a regia	fr.	148'858.00
Allargamento marciapiede a monte Riva Paradiso	fr.	34'666.05
Lavori sul campo stradale	fr.	432'519.75
Sistemazione area pedonale a lago	fr.	54'233.10
Opere da impresario costruttore per impianti di illuminazione	fr.	36'831.50
Rifacimento pavimentazione (stato di usura)	fr.	50'356.80
Opere da impresario costruttore per il sottopasso	fr.	26'243.65
Opere da impresario costruttore nuovo attraversamento pedonale	fr.	60'970.10
Fornitura e posa nuovi candelabri e illuminazione a pavimento per palme	fr.	139'250.00
Smontaggio impianto di illuminazione esistente	fr.	9'000.00
Posa e tiro nuovi cavi elettrici	fr.	6'000.00
Opere da giardiniere: sistemazione aiuole con vegetazione	fr.	16'070.50
Fornitura e posa impianto di irrigazione	fr.	9'000.00
Nuovi wc giardini Riva Lago	fr.	<u>150'000.00</u>
Totale parziale	fr.	1'173'999.45
Onorari architetto	fr.	46'000.00
Onorari ingegnere	fr.	145'000.00
Imprevisti 5%	fr.	68'250.00
IVA 8.00%	fr.	114'659.55
Arrotondamento	fr.	<u>2'091.00</u>
TOTALE GENERALE	fr.	<u>1'550'000.00</u>

Anche il preventivo dettagliato dell'opera è allegato agli atti e consultabile su base CPL per le opere da impresario costruttore, con un grado di approfondimento al +/- 10%.

Il preventivo verrà adeguato al rincaro secondo il Baukostenindex del Canton Zurigo a far tempo del mese di ottobre 2008.

4. Finanziamento dell'opera

Il costo complessivo dell'opera, inclusi gli onorari di progettazione e direzione lavori, assomma a fr. 1'550'000.--.

Vista l'ultimazione del Palazzo Mantegazza e l'indubbio interesse di quest'ultimi promotori affinché si proceda ad una riqualifica delle immediate adiacenze della edificazione privata - migliorando nel contempo la facilità d'accesso veicolare all'autorimessa ed il ricongiungimento pedonale con la riva del lago - i fratelli Mantegazza si sono generosamente impegnati a partecipare all'investimento con un importo straordinario di fr. 300'000.-.

Inoltre, trattandosi di una proprietà cantonale, abbiamo sottoposto il progetto al Lod. Dipartimento del Territorio, Divisione delle Costruzioni, richiedendo la disponibilità a partecipare, in quota parte, all'intervento di rifacimento del campo stradale, conformemente alla Legge cantonale sulle Strade. Il Cantone ha garantito un sussidio di Fr. 55'000.--, che andrà detratto dai costi d'investimento complessivi.

Vi è infine da considerare il contributo di miglioria, che la relativa Legge cantonale impone di prelevare per opere di urbanizzazione generale a carico dei proprietari beneficiari. Sugeriamo di limitare il prelievo al minimo necessario, tenuto conto del già importante contributo volontario dei sig.ri Mantegazza, ovvero stabilire una quota a carico dei proprietari beneficiari del 30% della spesa determinante a carico del Comune.

Tenuto conto di quanto sopra, l'investimento graverà in modo assai limitato sulle finanze del Comune – disponendo peraltro di prospettive ancor più incoraggianti – e concretamente sarà nell'ordine di grandezza di Fr. 800'000.--, al netto di sussidi, contributi volontari e di miglioria.

* * * * *

Per tutti questi motivi, e nella certezza di avervi potuto sottoporre un progetto qualitativo, condiviso dalle varie istanze cantonali e dai privati, ma che soprattutto permetterà al nostro Comune di intervenire in modo mirato nello splendido contesto della riva lago, dei giardini e della porta d'ingresso al paese, vi invitiamo a voler:

risolvere

- 1. E' approvato il progetto ed il preventivo definitivo per la realizzazione dell'intervento di riqualifica e sistemazione dell'arredo stradale in Riva Paradiso (tratta Debarcadero – Grand Hotel Eden), come ai contenuti del presente messaggio municipale e progetto allegato.***

2. **E' concesso un credito di Fr. 1'550'000.--, IVA inclusa, per il finanziamento dell'opera, indicizzato sulla scorta del Baukostenindex del Canton Zurigo a far tempo dal mese di ottobre 2008.**
3. **Sussidi e contributi andranno in diminuzione della spesa globale;**
4. **Conformemente alla Legge sui contributi di miglioria, trattandosi di un'opera di urbanizzazione generale, sarà richiesta una partecipazione ai proprietari interessati che beneficiano di un vantaggio particolare, con un contributo pari al 30% della spesa determinante a carico del Comune, esclusa la formazione di wc pubblici ai giardini di Riva Lago.**
5. **Il Municipio è autorizzato a sottoscrivere i necessari atti finalizzati alla rettifica dei confini fra la proprietà cantonale e quella comunale;**
6. **La spesa è da iscrivere al conto investimenti, capitolo Sistemazione del Territorio e protezione ambiente, voce "Riqualifica Riva Paradiso";**
7. **La spesa è da ammortizzare secondo i tassi d'ammortamento dell'art. 12 RELOC;**
8. **Il credito è da utilizzare entro il 31.12.2014.**

Con la massima stima.

Per il Municipio

 Il Sindaco Avv. Ettore Vismara	 Il Segretario Waldo Pfund
--	--

Allegati:

- planimetria progetto stradale in Riva Paradiso
- delega Consiglio di Stato del 23.3.2011

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere Pubbliche	Petizioni
•	•	

numero			Bellinzona	
1803	Im	8	23 marzo 2011	
				CANCELLERIA COMUNALE R 05619 29.03.11 PARADISO
				Repubblica e Cantone Ticino

Il Consiglio di Stato

richiamati:

- gli articoli 9 cpv. 2 e 29 cpv. 1 della Legge sulle strade;
- il Decreto Legislativo del 14 aprile 2008 concernente lo stanziamento di un credito quadro per un importo di fr. 68'000'000.-- per la sistemazione delle pavimentazioni sulle strade cantonali nel periodo 2008 – 2011;

ritenuto che la pubblicazione del progetto stradale secondo la Legge sulle strade sarà eseguita dal Dipartimento del territorio;

considerati gli accordi intercorsi con il Municipio di Paradiso per l'esecuzione degli interventi di sistemazione e arredo urbano in zona Riva Lago, come al progetto definitivo del marzo 2010 e in particolare richiamato quanto segue:

- le lettere della Divisione delle costruzioni del 4 marzo 2009 e del 13 novembre 2009 con le quali si regola la ripartizione dei costi,
- le lettere di conferma del Municipio di Paradiso del 21 gennaio 2010,
- il preventivo di fr. 1'372'706.40,
- la partecipazione dello Stato all'opera di fr. 55'000.-- (IVA inclusa),

sentito il preavviso della Divisione delle costruzioni e dei Servizi generali;

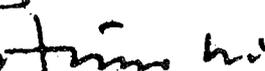
su proposta del Dipartimento del territorio,

risolve:

1. La realizzazione delle opere di cui ai considerandi è delegata al Comune di Paradiso per l'appalto e l'esecuzione.
2. La spesa a carico dello Stato, corrispondente a fr. 55'000.-- (IVA inclusa), sarà addebitata alla voce contabile 501028, CRB 783, WBS 78359-1509, PF 621.05.01.
Il versamento della quota cantonale avverrà dopo la presentazione del consuntivo di spesa e dopo aver effettuato il collaudo dell'opera.
3. Contro questa decisione è data facoltà di ricorso al Tribunale cantonale amministrativo nel termine di 15 giorni dall'intimazione. Il ricorso non ha effetto sospensivo;
4. Comunicazione: al Municipio di 6900 Paradiso; alla Sezione degli enti locali; alla Divisione delle contribuzioni; alla Divisione delle costruzioni; all'Area operativa del Sottoceneri; alla Sezione delle finanze; al Controllo cantonale delle finanze; all'Ufficio del controlling e dei servizi centrali.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente


L. Pedrazzini

Il Cancelliere


G. Gianella