

Dicastero Territorio

MESSAGGIO MUNICIPALE

No. 1661/2010 relativo alla richiesta di un credito supplementare di fr. 354'742.00 per la chiusura del conto d'investimento no. 501.180 finalizzato alla moderazione del traffico e di assetto urbanistico – viario di Viale San Salvatore

All'Onorando Consiglio Comunale,

On. Signor Presidente,
On. Signore e Signori Consiglieri Comunali,

nell'ormai lontano gennaio 2000 il Municipio allestiva il Messaggio Municipale 1295 per la richiesta di un credito di costruzione di fr. 1'150'000.00 per opere di riqualifica e moderazione del traffico in Viale San Salvatore.

Il dibattito politico scaturito a suo tempo fu vivace ed il credito di costruzione venne ratificato dal Consiglio Comunale di stretta misura, vincolandolo all'ottenimento dei sussidi federali che andavano posti a defalco del credito d'investimento.

Il Consiglio comunale decise inoltre di ancorare al dispositivo di risoluzione un prelievo di contributi di miglioria, anch'essi a defalco del credito, in ragione del 50% della spesa netta a carico del Comune.

1. Esecuzione dei lavori:

I lavori hanno avuto inizio il 12 maggio 2003, susseguentemente all'allestimento del progetto esecutivo, della fase di messa in appalto e della procedura di richiesta del sussidiamento federale.

L'allora Municipio ha prestato particolare attenzione a quest'ultimo aspetto, che tratteremo successivamente, esigendo una presa di posizione chiara ed impegnativa da parte dell'Autorità sussidiante prima di dare avvio ai lavori, come auspicato del resto dal Legislativo comunale.

I lavori si sono protratti per 10 mesi. Il collaudo dell'opera è stato sottoscritto il 7 aprile 2004.

Il carattere di strada urbana molto frequentata da veicoli e da pedoni ha dato origine a qualche difficoltà esecutiva, in particolare riguardo alla lunghezza delle tappe e alle esigenze relative agli accessi alle proprietà private.

Altre complicazioni sono state generate dal rinnovo degli impianti sotterranei delle Swisscom SA e delle AIL SA, sezione elettricità, che hanno comportato un maggiore investimento in tempi lavorativi e un prolungamento delle attività rispetto al programma allestito.

Nel complesso però i lavori si sono svolti senza particolari inconvenienti ed hanno permesso al Viale San Salvatore di assumere tutt'altra connotazione, sia dal profilo stradale che urbano.

2. Costi di realizzazione:

Per rapporto al preventivo definitivo, votato ed approvato dal Consiglio Comunale, gli effettivi costi di realizzazione dell'opera sono lievitati a fr. 1'486'230.-, a cui vanno aggiunte spese accessorie (assicurazioni, acquisto tassametri, pubblicazioni, tasse di giustizia, inaugurazione, ecc.) per un complessivo di fr. 1'504'742.-.

L'aumento dei costi di costruzione corrisponde quindi a fr. 354'742.-. Le cause vanno ricercate essenzialmente nel rincaro dei prezzi intervenuto dal 1999 (allestimento del preventivo) al 2003 (gara d'appalto), oltre ad alcuni imprevisti in relazione al sottofondo stradale ed al rifacimento completo della pavimentazione nella parte alta di viale San Salvatore invece di semplici rappezzi.

Maggiori dettagli possono essere reperiti nella relazione conclusiva sui lavori redatta dall'Ing. Antonio Borra, direttore dei lavori, che alleghiamo agli atti.

In riassunto rispetto al preventivo definitivo del 1999, il consuntivo dei lavori è così articolato:

• Preventivo del 1999	Fr.	1'150'000.-	
• Rincaro 1999/2003 ca.	Fr.	203'550.-	+ 17.7%
• Lavori supplementari ordinati dal committente:			
- fari rotatoria			
- albero c/o mapp. 9	Fr.	26'000.-	+ 2.3%
• Lavori imprevisti			
- HMF	Fr.	41'000.-	
- variazioni sui quantitativi	Fr.	25'680.80	
- segnaletica	Fr.	10'000.-	
- condotte Swisscom	Fr.	30'000.-	+ 9.3%
<hr/>			
Totale della costruzione	Fr.	1'486'230.80	+ 29.3%
Spese accessorie	Fr.	18'511.20	
<hr/>			
Totale	Fr.	1'504'742.-	

3. Sussidio federale per misure a favore della qualità dell'aria:

Contrariamente alle precise rassicurazioni ottenute dall'Autorità cantonale, ed in particolare dall'Autorità federale, il Comune di Paradiso non ha incassato il promesso sussidiamento per le opere di moderazione del traffico in viale San Salvatore.

Vale la pena rammentare brevemente gli avvenimenti.

Con la crescita in giudicato della risoluzione del Consiglio comunale, il Municipio ha dato avvio alla procedura di richiesta del sussidio federale, per il tramite del gruppo di accompagnamento appositamente costituito dal Dipartimento del Territorio.

Con lettera del 18.12.2000 l'USTRA informava del preavviso favorevole del Buwal, ciò che permetteva di contare su un contributo pari al 55% dei costi riconosciuti.

Per ulteriore scrupolo, il Municipio richiedeva un incontro, indetto poi il 2 aprile 2001, durante il quale il vice direttore dell'USTRA, sig. Froidevaux, ha ribadito la bontà del progetto e la sussidiabilità dell'opera. Alle puntuali richieste di garanzie del Municipio, il sig. Froidevaux ricordava come *"il Buwal ha già approvato il progetto ed autorizzato l'inizio lavori anticipato"*.

Con lettere del 13 aprile 2001 del DT e del 5.4.2001 dell'USTRA, veniva ribadito quanto già confermato in sede di riunione e sottolineato il nulla osta alla progettazione esecutiva ed alla realizzazione dell'intervento previsto in Viale San Salvatore.

Il Municipio ha quindi dato avvio alla progettazione esecutiva ed ai lavori, aprendo il cantiere il 12 maggio 2003.

In dispregio ai precisi impegni assunti ed al principio di buona fede e di affidamento, l'USTRA ha comunicato con lettera del 6 febbraio 2004 di aver congelato l'erogazione di sussidi a favore di opere di moderazione del traffico a causa delle misure urgenti di sgravio votate dalle Camere federali.

A nulla sono valsi i ricorsi del Comune di Paradiso, sino alla definitiva sentenza del Tribunale federale giunta il 27 marzo 2009, volti ad indurre l'Autorità federale a far fede agli impegni assunti, sulla scorta dei quali il Municipio aveva dato avvio all'opera di rifacimento di viale San Salvatore.

4. Contributi di miglioria:

Conformemente a quanto deciso dal Legislativo Comunale, i contributi di miglioria sono stati calcolati ed emessi a carico dei beneficiari dell'opera nella misura del 50% della spesa netta a carico del Comune, ritenuto il previsto incasso dei sussidi federali che, come noto, non sono poi stati erogati.

Il Municipio ha valutato di non dover certo porre a carico dei privati la quota parte di investimento che, a rigor di logica, competeva all'Autorità federale.

In questo senso i contributi di miglioria sono stati calcolati deducendo dalla spesa determinante a carico del Comune l'importo del previsto sussidio federale, valutato allora in fr. 759'156.-.

* * * *

Alla luce della sentenza 27 marzo 2009, che mette fine alla vicenda giudiziaria, il Municipio ha allestito il presente messaggio municipale con un duplice scopo:

da una parte ottenere il necessario credito supplementare per procedere alla chiusura del conto d'investimento, dall'altro far chiarezza e trasparenza sugli avvenimenti e sulle procedure adottate.

Il Municipio reputa di aver operato nel solco della risoluzione del Consiglio Comunale, con impegno ed a tutela dell'interesse del Comune, giungendo in evidenza ad un buon risultato sul territorio che ha saputo valorizzare una delle principali vie del centro paese.

Visto quanto sopra esposto, vi invitiamo a voler

risolvere

1. *E' concesso al Municipio un credito supplementare di fr. 354'742.-, in aggiunta al credito concesso con MM 1295, per le opere di moderazione del traffico e di assetto urbanistico – viario di viale San Salvatore;*
2. *Il credito sarà caricato al conto investimento nella relativa voce di competenza e ammortizzato a norma di LOC;*
3. *Trattandosi di un'opera conclusa, è approvata la liquidazione del conto no. 501.180 "Sistemazione Viale San Salvatore".*

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco

Il Segretario

Avv. Ettore Vismara

Waldo Pfund

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere Pubbliche	Petizioni
●		