

**Dicastero Amministrazione**

## **MESSAGGIO MUNICIPALE**

### **No. 1655/2009 concernente la modifica del Regolamento comunale a seguito della revisione della LOC (Legge Organica Comunale) e introduzione di alcuni nuovi articoli**

All'Onorando Consiglio Comunale,

On. Signor Presidente,  
On. Signore e Signori Consiglieri Comunali,

con il presente Messaggio Municipale vi sottoponiamo le modifiche apportate al Regolamento comunale del 14.05.2001 che si rendono necessarie con la recente adozione da parte del Gran Consiglio di alcune importanti modifiche alla Legge Organica Comunale.

#### **Premessa**

Come detto poc'anzi il Gran Consiglio in occasione della seduta del 7 maggio 2008 ha varato un'ampia revisione della Legge Organica Comunale.

Una revisione che si sussegue ad altre, dal primo testo che risale al 1854.

La LOC vigente, nelle sue formulazioni di base è per contro quella che risale al 1950, poi rivista totalmente nel 1987.

Evidentemente si tratta di trasformazioni e adattamenti legislativi alle incessanti necessità evolutive del Comune, quale prima cellula vitale della democrazia.

#### **Contenuti della revisione LOC 2008**

Intanto va precisato come le modifiche riprendono solo una parte delle normative in vigore ritenendo al momento non maturi i tempi per un riordino totale del testo risalente al 1987.

L'entrata in vigore delle modifiche apportate alla LOC, come pure le modifiche al Regolamento di applicazione e quello sulla gestione finanziaria è prevista per il 1. gennaio 2009.

Pur essendo una riforma che nelle intenzioni governative doveva apportare modifiche assai consistenti e marcate, il lavoro commissionale dapprima, e quello Gran consigliere poi, ne hanno sminuito la portata.

In generale la riforma è avvenuta sui seguenti temi:

- delega di competenze decisionali: deleghe all'amministrazione e alle commissioni amministrative delle aziende; deleghe dal Legislativo al Municipio;
- esecuzioni di compiti tramite organismi pubblici con personalità giuridica propria;
- modifiche sull'organizzazione interna del Municipio;
- gestione finanziaria del Comune e relativo controllo;
- cambiamento della politica degli ammortamenti, possibilità di ammortamenti supplementari e chiusura dei crediti d'investimento;
- fissazione del moltiplicatore e dotazione del capitale proprio;
- vigilanza sui Comuni;
- aggiornamento delle normative sull'incompatibilità per le varie cariche

per un dettaglio più approfondito delle modifiche apportate si rinvia alla pagina web [www.ti.ch/TI/TI/SezEL/riforma/loc2005/default.asp?menu=12](http://www.ti.ch/TI/TI/SezEL/riforma/loc2005/default.asp?menu=12)

### **Adattamento del Regolamento Comunale 2001**

L'attuale Regolamento Comunale è stato approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 14 maggio 2001.

La Sezione Enti Locali lo ha ratificato il 4 luglio 2001 che coincide pure con la sua entrata in vigore.

Con l'entrata in vigore della LOC taluni articoli si sono resi automaticamente esecutivi nei confronti dei Comuni, tal altri necessitano invece di una modifica all'interno dei Regolamenti comunali per la loro esecutività, motivo per cui viene presentato il seguente messaggio. Il nuovo testo passa da 159 articoli a 174.

Le novità più importanti riguardano i seguenti articoli:

<b>articolo</b>	<b>Oggetto</b>
<b>Art. 10</b>	I nuovi limiti per spese non preventivate sono disciplinati nel Regolamento di applicazione della legge organica comunale tenuto conto della popolazione. Il limite per spese non preventivate per il nostro Comune è stato portato da fr. 40'000.— a fr. 60'000.--, senza alcun limite massimo di spesa per anno.
<b>Art. 34 - 35</b>	Sono stati introdotti i nuovi termini da rispettare nell'ambito dell'esercizio del diritto di referendum e iniziativa. In particolare sono stati aumentati i periodi entro i quali vanno raccolte le firme e ridotto il numero degli aventi diritto che devono sottoscriverle.

<b>Art. 44 - 45</b>	Sono state modificate le competenze della commissione della gestione a seguito dei nuovi attributi assegnati agli organi di controllo esterni.
<b>Art. 55</b>	Viene maggiormente rafforzata la base legale che permette al Municipio di assegnare deleghe per competenze decisionali al Segretario comunale e ai servizi dell'amministrazione.
<b>Art. 63</b>	Vengono rafforzate le competenze assegnate al Sindaco nell'ambito dell'attività del collegio municipale.
<b>Art. 68</b>	E' introdotta la facoltà per il Municipio di istituire un organo di controllo interno che avrà lo scopo di verificare il sistema organizzativo e controllare il rispetto delle disposizioni di servizio o di leggi.
<b>Art. 78</b>	E' stata introdotta la facoltà per il Municipio, peraltro prevista dall'art. 117 LOC, di fissare ad inizio quadriennio degli importi a copertura delle spese di rappresentanza.
<b>Art. 82</b>	Secondo una recente circolare della Sezione Enti locali, onorari, indennità e diarie sono soggette alla deduzione degli oneri sociali e all'assoggettamento fiscale. E' stato quindi introdotto il principio che gli importi definiti a Regolamento, sono da considerare al netto dei contributi sociali.
<b>Art. 147</b>	Nuovo articolo introdotto a seguito delle disposizioni emanate dalla sezione sanitaria quale misura atta a debellare la diffusione della zanzara tigre.
<b>Art 148 – 154</b>	Viene creata la base legale affinché il Municipio possa installare videocamere sul territorio comunale allo scopo di garantire sicurezza, sorvegliare il traffico e le aree di raccolta rifiuti nonché proteggere la collettività, le infrastrutture pubbliche e il loro esercizio da azioni illegali, come pure per la promozione turistica. Competerà in seguito all'Esecutivo disciplinare in via di ordinanza i dettagli esecutivi.
<b>Art. 161</b>	È stata specificata la casistica entro la quale il Municipio nell'ambito delle prestazioni fornite dall'Istituto scolastico, può stabilire riduzioni oppure rinunciare, in tutto o in parte, alla riscossione delle tasse a copertura dei servizi erogati. Modifica che era stata espressamente richiesta dalla SEL in occasione dell'approvazione dell'articolo già oggetto di decisione del CC.

<b>Art. 163</b>	Viene introdotta la base legale per l'assegnazione di borse di studio ed il versamento di aiuti finanziari in ambito educativo, sportivo e musicale. Gli aventi diritto, le modalità di assegnazione nonché gli importi definiti per singola categoria, saranno disciplinati dal Municipio attraverso una specifica ordinanza.
-----------------	--

Le singole modifiche sono state evidenziate nell'allegato regolamento comunale in colore rosso.

### **Votazione cantonale del 29.11.2009 - Possibile modifica art.li 8, 50, ... RC**

Il prossimo 29 novembre i cittadini aventi diritto di voto in materia cantonale dovranno pronunciarsi sulla modifica degli artt. 18 cpv. 1, 42 lett. b, 44 cpv. 2 e 52 della Costituzione cantonale del 14 dicembre 1997 per l'aumento da quattro a cinque anni del periodo di elezione degli organi politici cantonali e comunali.

Al momento della redazione del presente messaggio non era evidentemente ancora noto l'esito delle urne. Per evitare di dover in seguito mettere mano ad un'ulteriore modifica del Regolamento comunale, si ritiene opportuno indicare in questa sede che qualora il popolo dovesse aderire alla proposta di modifica, portando quindi a cinque gli anni per la durata del periodo di elezioni, la versione di regolamento in vostro possesso e sottoposta ad approvazione è da intendere comprensiva della modifica di tutti gli articoli in cui è preso in considerazione il vecchio periodo di elezione (quattro anni).

### **Iter di approvazione**

In considerazione alla modifica e all'introduzione di nuovi articoli, la numerazione è stata modificata rispetto alla versione di regolamento approvata nel 2001. Sono inoltre state tolte le note a piè pagina riguardanti delle modifiche apportate precedentemente al testo di regolamento 2001. Per questo motivo il Consiglio comunale avrà la possibilità, sulla base del nuovo art. 186 cpv. 2 LOC, di procedere all'approvazione complessiva del regolamento, senza dover approvare singolarmente ogni articolo.

Per agevolare il compito delle commissioni delle petizioni e gestione, competenti al rilascio del preavviso, viene fornito un documento con le correzioni e modifiche proposte, annotato con le considerazioni di legge. Il documento è comunque a disposizione presso la Cancelleria comunale per chi desiderasse prenderne visione.

p.q.m, si chiede di voler

risolvere

1. *è adottato il Regolamento Comunale secondo modifiche apportate dagli articoli 1 a 174 come da testo allegato da valere quale parte integrante del presente messaggio municipale;*
2. *le modifiche entreranno in vigore con l'avvenuta approvazione da parte del Consiglio di Stato, per delega della Sezione Enti Locali.*

*Con la massima stima.*

Per il Municipio	
Il Sindaco	Il Segretario
Avv. Ettore Vismara	Waldo Pfund

**Per esame e rapporto:**

Gestione	Opere Pubbliche	Petizioni
●		●