

Dicastero Amministrazione

MESSAGGIO MUNICIPALE

No. 1538/2006 concernente l'adesione allo scioglimento del Consorzio Cimitero dei tre Comuni di Paradiso, Pazzallo e Pambio-Noranco e l'approvazione della nuova convenzione sulla gestione del cimitero con la Città di Lugano

All'Onorando Consiglio Comunale,

On. Signor Presidente,
On. Signore e Signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio municipale vi sottoponiamo per esame ed approvazione la procedura attinente allo scioglimento dell'attuale Consorzio Cimitero, comprensiva della liquidazione dei conti 2004 e 2005, e la nuova convenzione che regola i rapporti di collaborazione con la vicina Città di Lugano (in seguito Città), subentrata ai Comuni di Pambio-Noranco e Pazzallo a seguito dell'aggregazione avvenuta a decorrere dal 2004.

Premessa

Il Consorzio Cimitero dei tre Comuni di Paradiso, Pazzallo e Pambio-Noranco è stato costituito ai sensi della Legge sul consorzio dei Comuni del 21.2.1974 con lo scopo di garantire l'esercizio del servizio mortuario e l'amministrazione del cimitero consortile.

Il comprensorio si estende a tutto il territorio giurisdizionale dei Comuni consorziati di Paradiso, Pambio-Noranco e Pazzallo, questi ultimi due ora Città di Lugano.

Il Consorzio ha operato sino a settembre 2004, data in cui la delegazione consortile (organo esecutivo del Consorzio) si è resa impossibilitata a decidere e deliberare a causa del susseguirsi delle dimissioni a cascata giunte da più membri, accompagnate pure, infine, da quelle della segretaria del Consorzio.

A questo stato di cose è venuta meno la continuità sull'amministrazione e manutenzione dell'area cimiteriale.

Istituzione di una gerenza

In correlazione alla mancata possibilità di operare da parte del Consorzio, la Sezione Enti Locali in un primo tempo, ed il Consiglio di Stato con decreto 5 ottobre 2004 (vedi allegato A), ritenuta la disponibilità dimostrata dal nostro Municipio ad occuparsi transitoriamente della gestione ordinaria del Consorzio Cimitero, ci affidava la delega a sostituire l'Esecutivo consortile nell'amministrazione dell'Ente a decorrere dal 15 settembre 2004 attribuendo tutte le competenze legate a tale incarico, e ciò sino alla stipula di una convenzione tra i due Comuni.

Istituzione Dicastero e organizzazione nuovo servizio Cimitero

Contestualmente all'attribuzione della gerenza, il Municipio procedeva ad istituire il nuovo Dicastero ed assegnare la responsabilità amministrativa del servizio cimitero nell'organigramma dell'amministrazione comunale, designando la funzionaria responsabile tra il personale già nominato.

La procedura di istituzione del nuovo servizio è poi stata completata da un'ampia informazione alla cittadinanza avvenuta con l'affissione di avvisi agli albi comunali (unitamente a quelli della Città) e consortili, su internet e tramite il bollettino informativo del Comune trasmesso a tutti i fuochi.

In questo impegnativo processo riorganizzativo altri servizi sono stati coinvolti nell'ottimizzazione delle attività amministrative e di gestione del camposanto, quali: i servizi finanziari, l'ufficio tecnico comunale con i servizi di manutenzione esterna e la polizia.

Nella circostanza ricordiamo la radicale pulizia effettuata nell'autunno dell'anno 2004 dai servizi di manutenzione esterna, che interessò la vegetazione ad alto fusto presente sul sedime e la sistemazione di alcune fosse cedute per carente manutenzione.

Il nuovo servizio cimitero, unitamente ai servizi finanziari chiamati a curare la contabilità del Consorzio, hanno assolto il proprio compito con solerzia in una delicata e complessa fase di recupero e riorganizzazione della banca dati, dalle pendenze lasciate inevase dalla Delegazione consortile ed infine nell'allestimento dei conti consuntivi 2004/2005, per i quali necessita pure la vostra approvazione.

Per facilitare la gestione amministrativa del servizio cimitero si è pure reso necessario l'acquisto di un apposito applicativo informatico, integrato nel pacchetto GECOTI (applicativo gestione Comuni Ticinesi) già in nostra dotazione, che ha così permesso la gestione e l'aggiornamento della banca dati relativa alla concessione di tombe e loculi.

Nel contempo sono stati rivisti ed aggiornati i rapporti contrattuali con il custode del Cimitero e l'impresa di pompe funebri incaricata delle opere di manutenzione ed esumazione delle salme (affossatore).

Rapporti di collaborazione con la Città

Con l'aggregazione dei Comuni di Pazzallo e Pambio-Noranco al Comune di Lugano, si sono avviati da subito i primi contatti concretizzati con un incontro preliminare tra i singoli Capi dicastero, giungendo in seguito con la costituzione di un gruppo di lavoro composto da funzionari di entrambi i Comuni.

Questo ha permesso di velocizzare tutte le formalità organizzative, la definizione dei parametri legati alla partecipazione finanziaria di ognuno e l'attribuzione della sostanza immobiliare in comproprietà, per giungere infine, alla stesura di una prima proposta di convenzione da sottoporre ai singoli Municipi ed intavolare le trattative e la procedura per lo scioglimento del Consorzio, avvenuta anche d'intesa con l'Autorità di vigilanza (SEL).

Una fase delicata che ha impegnato entrambe le amministrazioni e che ha permesso di concretizzare l'accordo conclusivo che sottoponiamo alla vostra attenzione per approvazione definitiva.

Scioglimento del Consorzio

La Legge sul consorzio dei Comuni prevede che per lo scioglimento di un Consorzio occorre la maggioranza assoluta dei Comuni consorziati e di quelli membri del Consiglio Consortile.

L'inoperosità della Delegazione consortile ha per conseguenza determinato la rinuncia del mandato dei singoli delegati in seno al Consiglio consortile. Questa situazione ha cagionato la totale immobilità istituzionale del Consorzio nel decidere e deliberare sull'attività amministrativa corrente.

Con uguale istanza presentata da entrambi i Municipi, il Consiglio di Stato con decreto adottato in data 30 settembre 2005 (vedi allegato B), ha delegato i Consigli comunali di Paradiso e Lugano a sostituirsi al Consiglio consortile del Consorzio cimitero dei tre Comuni per decidere lo scioglimento del Consorzio nonché l'approvazione dei conti consortili relativi agli anni 2004 e 2005.

Da parte vostra necessita pertanto una decisione in sostituzione del Consiglio consortile che permetterà, unitamente alla decisione che vorrà adottare il Legislativo della Città, di decretare ufficialmente lo scioglimento del Consorzio da parte del Consiglio di Stato e subentrare a tutti gli effetti nella gestione del cimitero.

La convenzione, pure da ratificare da entrambi i legislativi, porrà le basi per il nuovo rapporto giuridico di collaborazione tra i due Comuni nella gestione amministrativa e di manutenzione dell'area.

Aspetti finanziari - nuova chiave di riparto degli oneri di gestione

Come detto i nostri servizi finanziari si sono assunti il compito di stesura dei conti consuntivi 2004 e quelli riguardanti il 2005, elaborati tenuto conto del piano contabile allestito dal Consorzio a cui è stata applicata la chiave di riparto prevista dal Regolamento consortile. Per il 2005 è stata impiegata quella relativa al 2004 non essendo più pubblicati i dati sulla popolazione finanziaria e l'IFF (indice di forza finanziaria) dei Comuni di Pazzallo e Pambio Noranco divenuti nuovi quartieri della Città.

Nel contempo il Municipio si è preso carico di proporre una nuova chiave di riparto delle spese di gestione che tenesse conto di tutti gli oneri derivanti dall'assunzione dei compiti amministrativi e di manutenzione dell'area cimiteriale attribuiti ai nostri servizi e nello stesso tempo che risultasse più semplice nel calcolo delle quote a carico dei singoli Comuni, evitando in particolare di dover attingere ad una gestione analitica più laboriosa di tutte le spese computabili.

Si è così giunti ad una nuova chiave di riparto delle spese che prevede una partecipazione nella misura del 60% (situazione 2004: 72.55%) a nostro carico e del 40% (situazione

2004 con i Comuni di Pazzallo e Pambio-Noranco: 27.45%) a carico della Città, ritenuto che per stipendi e oneri sociali derivanti dalle prestazioni effettuate dai nostri servizi, verrà computato in gestione corrente un importo forfetario ed unico di fr. 40'000.--, da indicizzarsi di anno in anno nella stessa misura prevista per gli stipendi percepiti dal personale in organico.

Ricordiamo che la chiave di riparto precedente teneva in considerazione diverse variabili, quali: la popolazione finanziaria e il coefficiente di forza finanziaria, rilevato su base cantonale.

A tale proposta la Città ha aderito con scritto 7 dicembre 2005 (vedi allegato C).

Le medesime percentuali di prelievo verranno applicate nell'ambito di possibili investimenti futuri da effettuarsi in relazione ai bisogni.

Comproprietà dell'area cimiteriale

La proprietà dell'area cimiteriale, sui fondi base ai mapp.li 162 (area cimiteriale), 580 (parte strada di accesso) RFD Lugano e 200 (parte strada di accesso) RFD Paradiso, viene attribuita tenuto conto delle quote di partecipazione agli investimenti nella misura di 3/5 al Comune di Paradiso e 2/5 al Comune di Lugano.

L'annessa planimetria raffigura le aree attualmente di proprietà del Consorzio che verranno attribuite ai due Comuni (allegato D). Su indicazione della SEL il trapasso dei beni mobili e immobili verrà inserito nella risoluzione del Consiglio di Stato in merito allo scioglimento del Consorzio.

Ai fini dell'attribuzione dei valori di bilancio relativi alla comproprietà, si ritiene giustificato procedere all'imputazione contabile di un valore pari alla percentuale di partecipazione ai costi sul debito residuo conseguito dal Consorzio per la realizzazione delle opere cimiteriali ed equivalente ad una somma totale di fr. 442'000.— al 31.12.2005. Ne consegue un valore allibrato a bilancio pari all'importo di fr. 265'200.— (60%), che verrà controbilanciato nella voce passiva debiti a medio e lungo termine per il medesimo importo. Quest'ultima voce passiva verrà in seguito liberata con il rimborso del debito conseguito presso la banca Raiffeisen.

Nel dispositivo del presente messaggio municipale si chiede pertanto la concessione di un credito per il suesposto importo da imputare in seguito nel bilancio del Comune.

Per contro i restanti attivi e passivi verranno assunti integralmente dal Comune di Paradiso. Si tratta esclusivamente di voci contabili di bilancio relative alla gestione stessa e di conseguenza a loro volta già ripartite nel deficit 2005.

Convenzione per la gestione del cimitero

La nuova convenzione (allegato E) che regola i rapporti di collaborazione con la Città nella gestione amministrativa e territoriale dell'area cimiteriale è articolata in 10 punti, che brevemente commentiamo di seguito:

Articolo	Commento
1) <i>Scopo</i>	Viene definito lo scopo della convenzione, legato alla gestione e utilizzo a livello intercomunale del cimitero.
2) <i>Comune sede</i>	Al nostro Comune è attribuita la funzione di Comune sede e ciò in linea con l'assunzione della gerenza in via provvisoria affidata dal Consiglio di Stato. Sono inoltre indicate le competenze amministrative e di manutenzione attribuite al Comune sede.
3) <i>Sorveglianza</i>	La sorveglianza viene di principio attribuita al Comune sede. Viene comunque specificata la copertura del servizio di sorveglianza fuori dai normali orari di presenza del custode, attribuita ai rispettivi servizi di polizia comunale. Ciò permetterà di garantire un costante controllo, atto ad evitare eventuali vandalismi come già successo in altri cimiteri del Cantone.
4) <i>Proprietà</i>	Le proprietà del Consorzio vengono attribuite ai due Comuni nella forma della comproprietà in misura dei 3/5 per Paradiso e 2/5 per Lugano, di riflesso alla partecipazione finanziaria agli investimenti nella misura del 60 e 40 %.
5) <i>Spese di gestione</i>	Per semplificare la procedura di addebito delle spese di gestione ed evitare la tenuta della contabilità analitica dei costi generati per la gestione amministrativa e di manutenzione dell'area, è stato imputato un importo fisso forfetario di fr. 40'000.—, indicizzabile, corrispondente agli stipendi e oneri sociali spettanti al nostro personale impiegato alla gestione del cimitero. Nel contempo la percentuale di riparto è stata corretta rispetto all'attuale situazione con un 40 % a carico del Comune di Lugano (precedente 27.45%) e 60 % (precedente 72.55%) a nostro carico.
6) <i>Investimenti</i>	Viene indicata la procedura da seguire nell'approvazione e realizzazione di nuovi investimenti interessanti l'area cimiteriale. Analogamente a quanto già avviene nell'ambito dei Consorzi la pianificazione di questi ultimi deve essere preavvisata dal Comune di Lugano nel termine di sei mesi.
7) <i>Acconti</i>	Per garantirci il finanziamento anticipato delle spese correnti viene inserita l'opzione relativa alla richiesta di un acconto per un limite massimo dell'80 % del fabbisogno di preventivo.
8) <i>Informazioni</i>	Viene inserito il principio di informazione nei confronti del Comune convenzionato su questioni di normale amministrazione legate all'attività del Dicastero.
9) <i>Durata e disdetta</i>	La convenzione avrà una durata iniziale di 5 anni e potrà essere rinnovata per ulteriori 5 anni e via di seguito. E' data facoltà di disdirla entro il 31 dicembre dell'anno precedente la scadenza.
10) <i>Entrata in vigore</i>	L'entrata in vigore, compatibilmente con lo scioglimento e la chiusura dei conti del Consorzio al 31.12.2005, è prevista retroattivamente al 1° gennaio 2006, ciò per evidenti motivi contabili.

La stessa è da approvare articolo per articolo e sul complesso ed entrerà in vigore con effetto 1. gennaio 2006, riservata la ratifica del Consiglio di Stato.

Commento ai Conti consuntivi 2004 e 2005

I conti consuntivi 2004 e 2005, che vengono allegati al presente messaggio municipale (allegato F), sono riassumibili come segue:

	2004	2005
Costi complessivi	fr. 181'566.90	fr. 162'084.40
Ricavi complessivi	<u>fr. 34'071.25</u>	<u>fr. 61'490.20</u>
Onere netto a carico dei Comuni	fr. 147'495.65	fr. 100'594.20

Prima di procedere alla descrizione in dettaglio dei conti consuntivi 2004 rispettivamente 2005 è necessario effettuare delle osservazioni preliminari in relazione ad operazioni contabili di rettifica ed assestamento dei conti stessi.

Durante la stesura dei conti consuntivi 2004 è stata rilevata una discrepanza tra l'ammontare del debito presso Banca Raiffeisen e l'importo esposto a bilancio. Dopo la registrazione dei rimborsi semestrali 2004 (ammortamento del debito per fr. 52'000.00) il debito esposto a bilancio è risultato superiore all'importo realmente dovuto all'Istituto. E' stata pertanto effettuata un'operazione di rettifica in diminuzione del debito per fr. 26'000.00 in contropartita alla voce rimborsi diversi quale ricavo straordinario.

Sono state pure rettificate le voci contabili relative al riparto del deficit 2003. Ciò si è reso necessario in quanto figurava a bilancio un costo a carico dei Comuni di fr. 4'740.75 (poi stornato) rispettivamente un ricavo a favore dei Comuni di fr. 51'295.64 (poi rettificato) sempre per lo stesso anno. In realtà non era stato allestito alcun conteggio di ripartizione dei costi per la gestione 2003. Le operazioni di rettifica hanno infine evidenziato un saldo a favore dei Comuni di fr. 46'554.89.

Con la presentazione dei conti consuntivi 2005 si è proceduto all'ammortamento della voce passiva "Capitale proprio". Ricordiamo come il Consorzio sia interamente finanziato dai Comuni membri e quindi un eventuale maggior contributo versato doveva essere restituito a questi ultimi e non capitalizzato. E' stata pertanto azzerata tale voce contabile (fr. 39'733.65) con la riduzione della perdita d'esercizio 2005.

E' inoltre stato effettuato un ammortamento straordinario dell'immobile in modo da aggiornare il valore dello stesso all'ammontare del debito per evitare eventuali conguagli futuri relativi alla ripresa dello stesso. In questo modo il valore di riscatto per l'immobile corrisponde all'importo ancora dovuto all'Istituto di credito (fr. 442'000.--) che verrà ripreso nei bilanci del Comune nella misura equivalente alla chiave di partecipazione del 60 % per un importo quindi di fr. 265'200.--.

Stipendi

Il costo stipendi 2005 è comprensivo dell'importo di fr. 21'514.40 riconosciuto dalla Sezione Enti Locali a nostro favore quale indennizzo all'Esecutivo subentrato alla Delegazione consortile e per le prestazioni effettuate dai nostri Servizi nella fase di riordino e ripresa amministrativa dell'Ente. Ricordiamo infatti come a partire da ottobre 2004 con l'assunzione della gerenza i costi del personale relativi alla gestione amministrativa del Consorzio sono stati sostenuti dal nostro Comune.

Lavori di manutenzione

Durante la gestione 2004 si sono resi necessari lavori straordinari di manutenzione a seguito della mancata corretta procedura di spurgo di talune tombe. Con la ripresa della gestione da parte del Comune il costo 2005 è stato riassetato ai livelli ordinari.

Fatture emesse

Durante il periodo di mancata gestione amministrativa hanno subito notevoli ritardi le procedure di fatturazione. Pertanto il ricavo 2005 di fr. 21'720.15 viene fortemente influenzato da fatturazioni relative all'esercizio 2004.

Conclusioni – dispositivo di risoluzione

La sottoscrizione di questo accordo di collaborazione con la Città permetterà di assecondare e servire al meglio la cittadinanza dei rispettivi Comuni nell'ambito del servizio mortuario. Così facendo la funzione di Comune sede avvalorata e completa i servizi messi a disposizione dal nostro Comune.

p.q.m., vi invitiamo a voler

risolvere

1. *E' approvato lo scioglimento del Consorzio cimitero dei tre Comuni di Paradiso, Pazzallo e Pambio-Noranco, ai sensi dell'art. 40 LCCon con effetto 31.12.2005;*
2. *sono approvati i conti consuntivi al 31.12.2004 e al 31.12.2005 del Consorzio cimitero dei tre Comuni di Paradiso, Pazzallo e Pambio-Noranco. Gli attivi e passivi, al 31.12.2005, sono allibrati a bilancio del Comune al 01.01.2006, riservato quanto previsto al punto 3 del presente dispositivo;*
3. *è autorizzata l'assunzione in comproprietà con la Città di Lugano della sostanza immobiliare di cui ai fondi mapp. 162, 580 RFD Lugano e 200 RFD Paradiso, nella misura dei 3/5 del valore allibrato a bilancio al 31.12.2005. E' così concesso un credito equivalente all'importo di fr. 265'200.— da iscrivere al rispettivo conto attivo "cimitero";*

4. *è approvata la nuova convenzione di gestione del Cimitero con la Città di Lugano, articoli da 1 a 10 e sul complesso;*
5. *la convenzione entra in vigore retroattivamente al 1° gennaio 2006, riservata la ratifica del Consiglio di Stato, per delega della Sezione enti locali.*

Con la massima stima.

Per il Municipio

Il Sindaco	Il Segretario
Avv. Ettore Vismara	Waldo Pfund

Allegati:
- citati

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere Pubbliche	Petizioni
●		●