

Dicastero Territorio

MESSAGGIO MUNICIPALE

No. 1867/2016 accompagnante la richiesta di un credito di Frs. 3'000'000.00 (IVA 8% inclusa), quale contributo all'investimento, e l'approvazione della convenzione con FFS per la realizzazione di una passerella pedonale presso la stazione ferroviaria di Paradiso

All'Onorando Consiglio Comunale,

On. Signora Presidente,
On. Signore e Signori Consiglieri Comunali,

1. Premessa

La stazione FFS di Paradiso, è oggetto di studio da svariati anni. FFS è intenzionata a migliorare e rendere maggiormente fruibile la fermata per gli utenti, oltre ad adeguarla agli standard necessari ad accogliere i treni TILO a doppia composizione, oltre alla posa dei ripari fonici. Questa soluzione, lo ricordiamo, è la concreta alternativa al progetto Omega allestito dal Municipio che non aveva raggiunto la maggioranza richiesta in Consiglio Comunale prima e in votazione popolare in seguito.

2. Contesto del progetto (estratto relazione tecnica):

La linea di contatto tra Lugano e Lugano-Paradiso (tratta 600, km 181.520-km 183.350) ha raggiunto la fine della durata di vita e la catenaria è costituita da vecchio materiale, la struttura portante è degli anni 60 e presenta importanti segni d'usura.

I marciapiedi della stazione di Lugano-Paradiso non risultano conformi ai provvedimenti per i disabili, il loro prolungamento a 220 ml permetterà la sosta dei TILO a doppia composizione (Flirt 6+6) attualmente con accompagnamento e costi onerosi, il collegamento tra i due marciapiedi al momento è garantito da un sottopasso veicolare.

Il rinnovo del marciapiede bin 100 impone l'eliminazione del posto interruttori, esso avverrà tramite la posa d'interruttori sui pali della linea di contatto (inclusa nell'ottimizzazione generale del progetto) come da soluzione proposta dagli specialisti FFS della linea di contatto e l'adattamento della distanza dei binari da 3.60m a 3.80m. Lungo questo segmento di tratta sono stati evidenziati diversi difetti ai muri di sostegno e la necessità di una pulizia della vegetazione.

2. Interventi previsti da FFS e costi complessivi

Il progetto per la sistemazione della fermata prevede i seguenti interventi:

- realizzazione nuovi marciapiedi P55 di lunghezza 220 m e relativi arredi funzionali all'esercizio, tracciati cavi e sistema d'evacuazione delle acque;
- allargamento ponte Carona;
- muri di sostegno delle scarpate a tergo dei marciapiedi;
- muro di sostegno del marciapiede M1 a sud del ponte Carona;
- rifacimento scale di accesso ai marciapiedi;
- rampe di raccordo con area di sosta Canvetto;
- tettoie;
- cabina tecnica;
- demolizione fabbricato viaggiatori M1 e pensilina M2;
- demolizione posto interruttori;
- fondazioni pali LC integrate nei marciapiedi;
- vani scala, torrini lift e passerella;
- B+R (Bike + Rail) in zona M1/locale tecnico;
- un B&R su via Carona è in fase di valutazione da parte di FFS Immobili.

I costi quantificati da FFS per tutto quanto precede (esclusa la passerella pedonale) corrispondono a circa fr. 11.0 Mio.

Per questi interventi è prevista una partecipazione del Cantone, secondo una convenzione stipulata autonomamente tra questi due enti.

In merito alla partecipazione del Cantone, quest'ultimo avrebbe potuto richiedere al Comune una compartecipazione, che secondo la nostra capacità finanziaria si sarebbe attestata nella misura del 25% del Contributo cantonale (importo cantonale stimato in base al progetto di massima = fr. 4.65 Mio; importo comunale fr. 1.16 Mio).

Il Municipio, che in un primo momento aveva deciso di rinunciare alla realizzazione della passerella in considerazione agli elevati costi, ha chiesto al Dipartimento del territorio di non essere coinvolto nella partecipazione di cui sopra, alla precisa condizione che si sarebbe finanziata integralmente la passerella.

A seguito di un positivo incontro con il Consigliere di Stato, On. Zali, e con successivo scritto del 1° febbraio 2016, il Dipartimento del territorio ci indicava di accogliere la proposta fatta, motivo per cui si è proceduto all'allestimento del presente messaggio con richiesta di un credito necessario a finanziare integralmente la realizzazione della passerella pedonale.

Concretamente la convenzione da sottoscrivere con FFS prevede il versamento di un contributo agli investimenti per un importo massimo di fr. 3,0 mio, tenuto conto che si procederà con versamenti semestrali e secondo l'avanzamento dei lavori sulla base di precise giustificazione dei costi. Inoltre, nel caso in cui la realizzazione dovesse essere

meno onerosa rispetto al credito concesso, si verserà a saldo solo quanto effettivamente dovuto, senza raggiungere il tetto massimo stanziato.

3. La passerella pedonale

Nel corso del 2013, FFS con la nostra partecipazione finanziaria, aveva realizzato un progetto di massima. Lo stesso doveva servire a capire la fattibilità dell'operazione e i costi. Per quanto riguarda la necessità di realizzazione, la stessa era già stata oggetto di verifiche nell'ambito del Progetto "Omega". Il fatto di poter disporre di una passerella sovrastante i binari, permette di avere un collegamento diretto tra la parte bassa e la parte alta del Comune, un collegamento diretto con Via Carona dove sarà possibile in futuro avere dei collegamenti con gli altri mezzi pubblici mediante una nuova fermata (come previsto nel PAL3) e permettere l'accesso ai treni per gli invalidi motulesi.

Il tema della sicurezza riveste inoltre fondamentale importanza (offrendo un'ottima soluzione per evitare l'attraversamento dei binari), in quanto negli ultimi anni ci si è confrontati troppo spesso con degli eventi tragici.

L'idea progettuale è di esprimere una leggerezza architettonica del nuovo intervento, si prevede quindi di utilizzare principalmente i materiali metallo e vetro per l'impianto sovrastante i binari.





(modelli 3D estrapolati dal progetto di massima)

Nonostante si tratti di un'opera onerosa in termini finanziari, sono indubbe l'importanza e la rilevanza per il Comune di un tale intervento. La fruibilità della stazione sarà nettamente migliore, come pure l'estetica generale del comparto relativo alla stazione.

4. La convenzione con FFS

La convenzione che vi sottoponiamo, è frutto di discussione con i vari rappresentanti di FFS. Secondo una prassi ormai consolidata da parte di FFS, quest'ultima non intende più diventare proprietaria di oggetti non strettamente necessari alle infrastrutture ferroviarie, motivo per cui la proprietà sarà del Comune.

Per quanto riguarda i contenuti, ci rimettiamo al testo allegato.

5. Tempistiche d'intervento

Allo stato attuale, e tenuto conto della procedura di pubblicazione del progetto definitivo, è previsto indicativamente l'inizio dei lavori nella seconda metà del 2017, con contemporanea realizzazione del progetto riguardante i ripari fonici, e ultimazione dei lavori nel 2018.

6. Incidenza sul budget comunale

In considerazione degli attuali e futuri investimenti non va escluso, tenuto conto dell'evolversi della liquidità, la necessità di far capo a capitale dei terzi per il finanziamento dell'opera. Il relativo costo per interessi viene valutato con un tasso indicativo del 1.5%, tenuto conto della particolare attrattività dei tassi d'interesse attuali.

Oltre agli eventuali interessi passivi andrà prevista una spesa per la manutenzione dell'intera infrastruttura ancora da definire. Infine resta evidentemente da iscrivere l'onere

a titolo di ammortamento per i contributi all'investimento (secondo quanto previsto dall'art. 12 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni) prevista al tasso del 10% (fascia 10%-25%) che, benché non monetaria, andrà a incidere sulla gestione corrente.

Gli oneri monetari sono certamente sostenibili e non comportano un aggravarsi della situazione finanziaria comunale sul fronte della liquidità. Per contro l'ammontare del costo non monetario relativo all'ammortamento andrà ad incidere sui conti comunali in modo significativo ma va comunque rapportato al capitale proprio attuale iscritto a bilancio di oltre 17 mio, valore che ci permette di assorbire eventuali disavanzi futuri.

Di seguito riportiamo uno schema riassuntivo dell'incidenza prevista dell'opera. Evidentemente si tratta di un'indicazione che può essere oggetto di variazioni per fattori esogeni al momento non prevedibili.

Informazioni complementari contabili (art. 164 b LOC)	
A) Influenza finanziaria dell'opera/investimento	
Investimento lordo	3'000'000.-(+)
Ammortamenti (tasso 10%)	300'000.-(+)
Interessi passivi	45'000.-(+)
Totale onere netto conseguente l'opera	3'345'000.-(+)
Influenza sul piano finanziario (PF)	<input checked="" type="checkbox"/> l'opera è prevista nel PF <input type="checkbox"/> l'opera non è prevista nel PF
B) Analisi sulla sopportabilità dell'investimento	
L'opera può venir finanziata attraverso	<input checked="" type="checkbox"/> l'autofinanziamento <input checked="" type="checkbox"/> l'apertura di un credito presso un istituto bancario
L'opera comprende un aumento del debito pubblico	

Il Municipio ritiene come l'opera proposta nel presente messaggio, tenuto anche conto dei particolari e favorevoli accordi stipulati con l'Autorità cantonale, sia l'occasione propizia per completare un importante progetto ferroviario che, in aggiunta ai ripari fonici ferroviari attesi da anni dalla popolazione, acquista una valenza pianificatoria importante, soprattutto per il collegamento tra la parte bassa e alta del paese, per cui in considerazione di quanto sopra descritto vi invitiamo a voler:

risolvere

- 1. È approvato il contributo all'investimento di Fr. 3'000'000.-, IVA inclusa, a favore delle FFS per la realizzazione di una passerella pedonale presso la stazione di Paradiso;**
- 2. è approvata la convenzione nel suo complesso tra il Comune di Paradiso e le FFS che disciplina il finanziamento, la proprietà e la gestione dell'opera;**
- 3. la spesa è da iscrivere al conto investimenti del Comune, capitolo "Traffico";**
- 4. la spesa è da ammortizzare secondo i tassi d'ammortamento dell'art. 12, 13 rispettivamente 27 Rgfc;**
- 5. il credito decade se non utilizzato entro il 31.12.2018.**

Con la massima stima.

Per il Municipio

Il Sindaco:

Il Segretario:

Avv. Ettore Vismara

Waldo Pfund

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere Pubbliche	Petizioni
•	•	•

Allegati:

- Convenzione tra Comune di Paradiso e Ferrovie federali svizzere FFS.