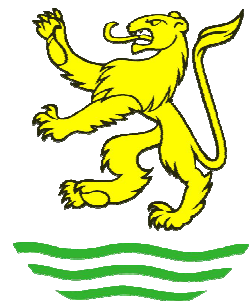




Messaggio municipale

No. 1843/2015

**Concernente l'approvazione della
Convenzione per l'esercizio delle
competenze di Polizia nei Comuni
di Melide, Morcote e Vico Morcote
da parte della Polizia strutturata
del Comune di Paradiso**



MESSAGGIO MUNICIPALE

No. 1843/2015 concernente l'approvazione della Convenzione per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale nella giurisdizione dei Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote da parte della Polizia strutturata del Comune di Paradiso e nuova denominazione "Polizia Ceresio Sud"

All'Onorando Consiglio Comunale,

On. Signor Presidente,
On. Signore e Signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio municipale, ed in linea con le disposizioni di Legge, abbiamo il piacere di sottoporvi per esame ed approvazione la nuova convenzione che regola i rapporti di collaborazione con i Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale, attraverso il nostro Corpo di Polizia strutturato.

Introduzione

Il 1° settembre 2012 è entrata in vigore la Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) nonché il relativo Regolamento (RLCPol).

La nuova Legge valorizza il ruolo delle Polizie comunali e impone ai Comuni che non dispongono di una Polizia strutturata, di organizzarsi al proprio interno o eventualmente di convenzionarsi con un corpo di Polizia già strutturato.

Il Legislatore cantonale ha voluto mantenere le caratteristiche del servizio svolto sino ad oggi dalle Polizie comunali, caratterizzato dalla conoscenza delle dinamiche locali, del territorio, dalla capacità di rispondere prontamente alle richieste dei propri cittadini e dall'azione di prevenzione e di consulenza.

La Legge, votata nel marzo 2011 dal Parlamento ha come scopo primario quello di favorire e migliorare il coordinamento delle attività di Polizia tra Cantone e Comuni ed introduce un principio (art. 2 LCPol) sostanziale per quanto riguarda l'assunzione dei costi legati alla sicurezza pubblica, segnatamente che "i Comuni contribuiscono al finanziamento dei costi di sicurezza conseguenti l'assolvimento di compiti di Polizia di loro competenza".

Concretamente, per i Comuni, si tratta dell'assunzione di una maggior responsabilità e competenze demandate dal Cantone che permetterà un maggior controllo del territorio aumentando nel contempo la sicurezza per la nostra popolazione.

In questo senso il territorio cantonale è stato suddiviso, per quanto attiene alle Polizie comunali, in otto regioni e per ognuna di queste è stato definito un Comune polo.

Il servizio di Polizia di prossimità è garantito da tutti i corpi di Polizia strutturata, presenti nelle singole regioni, mentre il coordinamento del servizio è di competenza del corpo di Polizia del Comune polo - nel nostro caso la Polizia della Città di Lugano - e del suo Comandante.

Ai Comuni privi di una Polizia comunale, o di una convenzione di collaborazione con un corpo di Polizia strutturata, spetta il compito di istituire un corpo di Polizia strutturato proprio, oppure di sottoscrivere una convenzione con un Comune sede di una Polizia strutturata o con il Comune Polo. Per giungere a tali accordi ed essere operativi è stato fissato un termine di tre anni a partire dall'entrata in vigore del RCPol, avvenuta lo scorso 1° settembre 2012.

In questo senso si indirizza dunque il presente messaggio municipale, con l'obiettivo di istaurare un rapporto di collaborazione con i Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote, che oggi non dispongono di un corpo di Polizia strutturato, permettendo loro di adeguarsi alle nuove necessità legislative in termini di sicurezza pubblica.

Breve istoriato – esistente collaborazione con gli altri Comuni

Le sempre più crescenti esigenze in materia di sicurezza, sia nei confronti della popolazione che per le questioni inerenti il traffico veicolare, hanno determinato la ricerca di collaborazioni tra i singoli corpi di Polizia comunale. A questo proposito si ricorda come il nostro Comune si era reso promotore nei confronti dei Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote nell'attuare un servizio di polizia sui rispettivi territori giurisdizionali, pur mantenendo la propria autonomia grazie all'effettivo a disposizione, garantendo così un servizio efficace per la sicurezza del cittadino.

A partire dal 2011 è infatti stato sottoscritto un primo accordo di collaborazione (convenzione) per l'organizzazione del servizio di polizia sul territorio del Comune di Melide, mentre per i Comuni di Morcote e Vico Morcote la collaborazione è entrata in vigore dal 2013. Dall'introduzione di questi accordi, la collaborazione con gli agenti di Melide e Morcote è sempre stata proficua. Peraltro, in questa prima fase sperimentale, negli accordi era già stato condiviso il principio di integrare in una successiva fase il personale alle dipendenze dei Comuni di Melide e Morcote nel nostro organico.

Denominazione del nuovo Corpo – sede – basi d'appoggio

Il nuovo Corpo, tenuto conto della posizione geografica dei singoli Comuni, assumerà la denominazione di **"Polizia Ceresio Sud"** ed entrerà ufficialmente in vigore a partire dal 1 settembre 2015.

La sede sarà a Paradiso nei nuovi spazi a ciò adibiti presso il condominio "La Residenza" al mapp. 71 RFD Paradiso, in Via delle Scuole 17.

La nuova struttura votata lo scorso autunno dal Consiglio comunale, permetterà di avere spazi confacenti alle nuove esigenze strutturali del corpo e potrà rispondere in maniera ottimale alle competenze che il Cantone ha demandato alle Polizie strutturate.

Nei Comuni di Melide e Morcote saranno mantenuti degli uffici periferici, quali basi d'appoggio per il servizio prestato nei tre Comuni. In questi uffici verrà garantito anche un servizio di sportello. Due agenti presteranno servizio dal lunedì al venerdì durante gli orari (08.00-12.00/14.00-18.00) nei Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote, mentre il resto del personale sarà di sede a Paradiso.

Le attività verranno comunque pianificate e gestite dal Comandante o dal suo Vice/sostituto.

Situazione strutturale dei servizi di polizia nei quattro Comuni

Orientativamente i singoli Comuni sono così strutturati in termini statistici:

Comune	Paradiso	Melide	Morcote	Vico Morcote
Abitanti	4767	1739	735	374
Agenti	11+1amm	2	1	0
Superficie Km2	0.88	1.67	2.8	1.88
Esercizi pubblici	20	9	14	2
Alberghi	6	4	0	1
Veicoli	3	1	1	0
Scooter	2	1	1	0
Manifestazioni	ca. 20	4	ca. 20	4

Tutti i beni amministrativi e i locali operativi dei Comuni convenzionati, ad eccezione di Vico Morcote che non ne dispone, vengono messi a disposizione del nuovo Corpo di Polizia a costo zero.

Personale in organico

Tutto il personale di Polizia attualmente attivo alle dipendenze dei Comuni di Melide e Morcote (Vico Morcote non ne dispone) viene integrato nell'organico del Corpo di Polizia di Paradiso e come tale sottostà a diritti e doveri secondo quanto previsto dal Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Paradiso. Restano impregiudicati eventuali diritti acquisiti dai dipendenti degli altri Comuni. Quale ulteriore rafforzamento al Corpo, è prevista l'assunzione di un nuovo agente di polizia. Il nuovo Corpo sarà quindi di 15 agenti.

Struttura organica – introduzione della figura del Vice Comandante

Tenuto conto della nuova struttura organica e dell'aumento del numero di agenti alle dipendenze, il Municipio ritiene opportuno prevedere una nuova funzione da inserirsi in organico relativa alla figura del Vice Comandante che abbia modo di supplire il Comandante in sua assenza sia in forma rappresentativa che operativa. Nella normale attività assumerà particolari compiti di ruolo a dipendenza di come il Corpo si organizzerà e secondo gli obiettivi attribuiti.

La nuova funzione viene dunque inserita nell'art. 44 cpv. 7 come segue:

Classe				Funzione	Anni di permanenza
a	b	c	d		
9	10	11		Vice Comandante polizia comunale con il grado di ufficiale	c-2 anni b-2 anni

Commissione consultiva

Per raggiungere gli scopi prefissi dalla Convenzione è prevista ad inizio legislatura la nomina di una Commissione consultiva composta dai Sindaci o dai Capi Dicastero dei singoli Comuni. La Commissione svolge in particolare compiti di sorveglianza sull'attività del Corpo in accordo con il Comandante, stabilisce e aggiorna gli obiettivi e propone le misure necessarie per assicurare il rispetto della Convenzione.

La Commissione si riunisce almeno due volte l'anno su convocazione del membro responsabile del nostro Comune o del Comando della Polizia Ceresio Sud.

Il membro responsabile del nostro Comune manterrà regolari contatti con il Comandante e lo informerà di eventuali richieste da parte dei Sindaci o dei Capi Dicastero degli altri tre Comuni.

La sede della Commissione è a Paradiso ed è diretta dal rappresentante del Comune di Paradiso.

Compiti svolti dal nuovo Corpo di Polizia

I compiti attribuiti alle Polizie comunali sono quelli previsti dalle leggi in vigore, segnatamente quelli previsti dalla Legge organica comunale e le competenze di polizia di cui alla Sezione A dell'allegato 2 RLCPol, ed in modo particolare:

- circolazione stradale;
- ordine pubblico;
- interventi particolari;
- legge federale sugli stupefacenti;
- attività amministrative.

Gli agenti di Polizia si occuperanno in particolare anche dei seguenti compiti:

- il servizio di prevenzione in generale;
- il mantenimento dell'ordine e della quiete pubblici;
- la repressione di azioni manifestamente illegali;
- il buon svolgimento di importanti manifestazioni e il loro preavviso;
- il controllo dell'orario di chiusura degli esercizi pubblici;
- l'attuazione della delega cantonale per la Legge circolazione stradale (controlli della circolazione stradale in genere, controllo traffico fermo, disciplinamento del traffico in caso di incidenti, manifestazioni e perturbamento della circolazione);

- la constatazione di fatti e delle circostanze a richiesta dei Municipi;
- la segnalazione ai Municipi di contravvenzioni ad Ordinanze Municipali;
- gli accertamenti richiesti dai Municipi e/o la verifica di segnalazioni pervenute da privati;
- gli accertamenti e le verifiche richiesti da parte di altri enti (Ministero Pubblico, Pretura, Ufficio esecuzione e fallimenti, Sezione della Circolazione Camorino, Polizia Federale, Polizia Cantonale, Polizia dei Trasporti e altri);
- l'attuazione delle misure adottate dallo stato di necessità;
- le collaborazioni con l'ufficio Controllo abitanti;
- le collaborazioni con l'Autorità regionale di Protezione 4;
- le autorizzazioni di voli elicotteri;
- la redazione di rapporti di segnalazione e di esecuzione alle Competenti Autorità.
- lo svolgimento di compiti prettamente di cancelleria con consulenza all'utenza;
- la formazione ed istruzione ai pattugliatori scolastici;
- le lezioni di educazione stradale nelle scuole.

La vuotatura dei parchimetri a pagamento sarà di competenza dei singoli Comuni, come da prassi già in vigore.

Compiti non di pertinenza con un'attività di Polizia vera e propria non potranno essere assunti se non con la copertura integrale dei costi da parte del richiedente.

Con il nuovo Corpo di Polizia si vuole assicurare un ottimale svolgimento dei compiti di polizia a favore dei cittadini e non di meno incrementare il livello di soddisfazione della popolazione riguardo al tema della sicurezza da tutti auspicato.

I quattro Comuni si sono in particolare posti come obiettivo principale il miglioramento del servizio di polizia a favore della cittadinanza con un impiego più razionale delle risorse a disposizione attraverso un corpo unico e più importante di polizia.

I compiti legati alla Polizia di prossimità saranno determinanti per ottenere risultati a soddisfacimento dei bisogni della popolazione. Essere disponibili e dar seguito alle richieste del cittadino favoriranno maggiore sicurezza alle persone e fiducia nella propria Polizia.

Con l'adesione dei Municipi dei tre Comuni alla convenzione, si sono poste le basi per migliorare l'operatività nel comprensorio dei quattro Comuni, disporre di un Comando unico in grado di coordinare il servizio sull'intero comprensorio d'intervento garantendo il contatto diretto con la Polizia Cantonale e le varie Polizie Comunali e gestire in modo autonomo importanti servizi di prevenzione sia in ambito di circolazione stradale così come in altri contesti.

Con l'ampliamento del comprensorio d'intervento, la "Polizia Ceresio Sud", dovrà gestire e garantire la sicurezza a quasi 8'000 abitanti, con un territorio assai vasto.

Finanziamento

Per la copertura delle prestazioni di polizia, con i Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote è stato concordato che verseranno al nostro Comune un'indennità annua complessiva di fr. 550'000.— comprensiva dei costi del personale (già compresa l'integrazione del personale dei soli Comuni di Melide e Morcote), la formazione, i costi per i veicoli e il materiale di corpo, il mobilio, le telecomunicazioni e l'informatica ed altri costi diversi, fatto salvo per quanto attiene i locali operativi dislocati nei Comuni convenzionati.

Ogni Comune partecipa alla spesa con una percentuale fissa concordata tra i singoli Comuni interessati, come segue:

- Melide 50.00 %
- Morcote 31.50 %
- Vico Morcote 18.50 %

Nel caso in cui, per nuove esigenze di servizio, il nostro Comune dovesse ritenere di dover modificare l'indennità per le prestazioni di polizia, l'ammontare del nuovo importo, ripartito in base alle suddette percentuali per singolo Comune, verrà comunicato agli altri Comuni convenzionati entro la fine di settembre così da poterlo inserire tempestivamente nei rispettivi conti preventivi.

La convenzione

Il testo è conforme ai disposti della LCPol e definisce, in modo semplice e lineare, i punti principali che regoleranno il funzionamento del Corpo di polizia strutturata. Nei rispettivi capitoli si definiscono gli aspetti legati a: generalità, funzionamento e organizzazione, finanziamento, durata e disdetta. Di seguito passiamo in rassegna gli articoli della convenzione, fornendo dove il caso, le spiegazioni di dettaglio.

Articolo	Commento
Art. 1 Scopo	L'articolo sancisce gli scopi della Convenzione e definisce il nome del Corpo. Il nome "Ceresio Sud" è stato scelto in base alla situazione geografica dei quattro Comuni.
Art. 2 Personale	Con l'integrazione degli agenti attivi operanti nei Comuni di Melide e Morcote, si aggiunge il principio della garanzia dei diritti acquisiti nei precedenti Comuni (grado e anzianità). Vedi anche commento al messaggio.
Art. 3 Nome e sede	Si indica la denominazione del nuovo corpo di Polizia e la sede ufficiale che sarà a Paradiso.
Art. 4 Competenze	Vengono definiti i compiti e le relative basi legali. Oltre ai compiti previsti dall'art. 107 LOC, la Polizia strutturata svolgerà sul territorio giurisdizionale dei Comuni convenzionati, le competenze di polizia di cui alla Sezione A dell'allegato 2 RLCPol. Vedi anche commento al messaggio.

<p>Art. 5 Conferimento di beni</p>	<p>Viene stabilito il trapasso, a costo zero, dei beni esistenti ad uso dei servizi di polizia dei singoli Comuni (Melide, Morcote e Vico Morcote) a favore del nuovo corpo secondo distinta presentata nel messaggio.</p>
<p>Art. 6 Finanziamento</p>	<p>Si rinvia al commento del messaggio. Si precisa che i nostri servizi finanziari procederanno alla fatturazione dell'importo concordato in 2 rate semestrali. La prima nel corso del mese di gennaio, la seconda a conguaglio nel corso del mese di ottobre. L'indennità concordata viene adeguata al 1° gennaio alla variazione dell'indice nazionale dei prezzi al consumo, calcolato a fine novembre. Nel caso in cui, per nuove esigenze di servizio, il nostro Comune dovesse ritenere di dover modificare l'indennità di cui al cpv. 1 per le prestazioni di polizia, l'ammontare del nuovo importo previsto, ripartito in base alle percentuali definite al cpv 1, viene comunicato agli altri Comuni convenzionati entro la fine del mese di settembre, in modo da poterlo inserire tempestivamente nei rispettivi preventivi.</p>
<p>Art. 7 Proventi, contravvenzionali e altri</p>	<p>Le entrate per contravvenzioni, notifica atti esecutivi, sequestri targhe, controlli radar mobili e altri proventi, vengono destinati ai Comuni di appartenenza. Si precisa pure che eventuali riversamenti Cantionali al nostro Comune per prestazioni sull'intero comprensorio giurisdizionali restano di competenza del nostro Comune.</p>
<p>Art. 8 Collaborazione tra le parti</p>	<p>Vengono chiarite le modalità di pianificazione e coordinamento del nuovo corpo attraverso la responsabilità del Comandante della Polizia Ceresio Sud o del suo vice/sostituto. Questi ultimi mantengono regolare contatto con la Polizia della Città di Lugano (Polo Regione III) e le istanze superiori. Pure la scelta delle misure operative è di competenza del Comando della Polizia Ceresio Sud, avuto riguardo delle singole esigenze dei Comuni convenzionati. Inoltre per le finalità di questa disposizione, ove necessario, vengono organizzati incontri periodici con la Commissione consultiva, di cui all'art. 11 della convenzione, per stabilire una politica di sicurezza condivisa e coordinata, che identifichi anche le priorità di intervento e garantisca la corretta implementazione.</p>
<p>Art. 9 Poteri e subordinazione</p>	<p>E' chiarito l'aspetto sulla gerarchia dettata dal nuovo organigramma interno al servizio con l'integrazione degli agenti operanti nei Comuni di Melide e Morcote, nel nuovo Corpo.</p>

Art. 10 Rendiconto	Nessuna osservazione particolare.
Art. 11 Commissione consultiva	Vedi commento messaggio municipale.
Art. 12 Responsabilità civile	Con la nuova struttura è precisato che la responsabilità per eventuali danni causati dai propri agenti è assunta dal nostro Comune.
Art. 13 Ammissione di nuovi Comuni	E' data la possibilità di estendere il comprensorio d'intervento con l'ammissione di altri Comuni, dopo aver sentito i Comuni convenzionati.
Art. 14 Durata e disdetta	La convenzione ha una durata di un anno dall'entrata in vigore della stessa e, salvo avviso contrario, si rinnova tacitamente per un ulteriore periodo. La convenzione potrà essere disdetta da ogni singolo Comune, con un preavviso di sei mesi. L'eventuale disdetta da parte di uno o più Comuni non pregiudica il prosieguo della collaborazione con i restanti Comuni. Infine il nostro Comune si riserva la facoltà di disdire, con preavviso di sei mesi, il presente accordo con i singoli Comuni, qualora essi non dovessero rispettare le disposizioni della presente convenzione.
Art. 15 Modifiche successive	Viene indicato il principio che la convenzione può essere modificata in ogni tempo con il consenso dei rispettivi Consigli comunali e del Consiglio di Stato.
Art. 16 Disposizioni superiori	E' fatta riserva ad ogni e qualsiasi disposizione di legge superiore o direttiva applicabile in modo vincolante ai disposti della Convenzione.
Art. 17 Contestazioni	Qualsiasi contestazione in relazione alla presente convenzione o alle conseguenze della disdetta deve essere sottoposta ad un tentativo di conciliazione dinanzi alla Sezione degli Enti locali (art. 6 cpv. 1 RLCPol).
Art. 18 Disposizioni transitorie	Viene data l'indicazione ed il termine ai Comuni convenzionati, per l'adattamento secondo necessità dei rispettivi Regolamenti.

Art. 19 Disposizioni finali	Nessuna osservazione particolare.
Art. 20 Entrata in vigore	La convenzione è soggetta a ratifica da parte di tutti i Consigli comunali dei Comuni interessati e l'approvazione finale da parte del Consiglio di Stato, per delega della SEL.

Conclusioni

Questo importante progetto, avviato con i Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote, al di là dei soli obiettivi legislativi, favorisce ulteriormente quell'importante collaborazione tra Comuni nella gestione di determinati servizi collettivi, e permette di confermare ulteriormente la dinamicità e l'impegno del nostro Comune nel garantire al cittadino un servizio fondamentale, con principi di efficacia ed efficienza, su un comprensorio d'intervento maggiore, ad un costo contenuto ed in linea con le disposizioni legislative volute dal Parlamento ticinese e con quanto sta avvenendo negli altri corpi di Polizia.

Si auspica quindi da parte del Consiglio comunale un segnale forte all'indirizzo di questa nuova collaborazione che è da intendere anche quale concreta risposta contraria agli obiettivi aggregativi che l'Autorità cantonale intende imporre ai Comuni.

Visto quanto precede vi invitiamo a voler

risolvere

1. *La Convenzione tra il Comune di Paradiso e i Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale nella giurisdizione dei quattro Comuni da parte della Polizia strutturata del Comune di Paradiso, è approvata nel complesso;*
2. *Il nuovo Corpo di Polizia avrà la denominazione "Polizia Ceresio Sud", con sede a Paradiso;*
3. *Il personale in organico al 1 settembre 2015 presso i Comuni di Melide e Morcote è integrato nell'organico del Comune di Paradiso e sottostà al Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Paradiso. Rimangono impregiudicati i diritti acquisiti dai singoli dipendenti nel precedente rapporto contrattuale;*
4. *E' modificato l'art. 44 "Classifica delle funzioni" cpv. 7 del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Paradiso, con l'introduzione della nuova funzione di "Vice Comandante", ai sensi dei considerandi;*
5. *Il Preventivo 2015, parte Comune, è aggiornato di conseguenza alle rispettive voci di competenza;*
6. *I beni amministrativi trasferiti dai Comuni di Melide, Morcote e Vico Morcote al nostro Comune, a costo zero, sono allibrati a bilancio nella parte Comune;*

7. *La nuova convenzione entra in vigore con effetto 1 settembre 2015 ed alla contestuale approvazione da parte dei rispettivi Consigli comunali, nonché la ratifica del Consiglio di Stato, per delega alla SEL.*

Per il Municipio

Il Sindaco

Il Segretario

Avv. Ettore Vismara

Waldo Pfund

Allegato: progetto convenzione

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere Pubbliche	Petizioni
●		●